**Тема 3.2. Президент Российской Федерации**

**ПЛАН ЛЕКЦИИ**

1. Общая характеристика конституционно-правового статуса института главы государства.
2. Возникновение и становление института Президента в Российской Федерации
3. Конституционный статус Президента России, его функции
4. Порядок избрания и полномочия Президента Российской Федерации
5. **Общая характеристика конституционно-правового статуса института главы государства.**

Термин «президент» происходит от латинского praesidens, что означает сидящий впереди, во главе; председательствующий на собраниях. В нынешнем понимании он употребляется с конца ХVIII в., когда был учрежден институт президентства в США (Конституция 1787 г., ст. 2; в 1789 г. главой государства был избран Джордж Вашингтон).

***Глава государства*** – *это конституционный орган и одновременно высшее должностное лицо, осуществляющее верховное представительство государства в международных отношениях и внутриполитической жизни страны.*

Он является символом государственности, единства нации, координатором взаимодействия различных ветвей власти.

Его конституционно-правовой статус зависит от формы правления и характера политического режима. Причем в рамках стран с одной и той же формой правления реальная политическая роль и объем властных полномочий главы государства могут серьезно различаться.

В качестве главы государства выступают:

* наследственный монарх, т.е. суверенное лицо, законно властвующее по собственному праву и не связанное политической ответственностью (реже встречается институт выборного монарха, который избирается на определенный срок, например Малайзия и Объединенные Арабские Эмираты);
* выборный президент, т.е. должностное лицо (первый чиновник в государстве), законно властвующее в течение определенного срока в силу прямого или косвенного народного доверия. Также известен институт пожизненного президентства, однако это исключение из общего правила. На пост главы государства может избираться любой гражданин, удовлетворяющий. указанным в конституции и законе, требованиям;
* узурпатор, т.е. лицо, властвующее без правовых оснований либо в силу произвольных и нелегитимных оснований (например, лицо, пришедшее к власти после государственного или военного переворота, незаконного захвата власти);

– коллегиальный орган в виде президиума высшего представительного органа и государственного совета, постоянных комитетов (бывшие социалистические страны в послевоенный период – Болгария, Венгрия, Польша). В Швейцарии существует Федеральный совет – коллегиальный орган, в состав которого входит семь равноправных членов, которые избирают сроком на один год председателя (президента Конфедерации), совершающего отдельные действия в качестве главы государства, но его реальные полномочия невелики.

Функции главы государства (например, при наследовании престола или временной недееспособности монарха) могут быть переданы со представителю: регенту или регентскому совету. Кроме того, прерогативы главы государства могут осуществляться должностным лицом, действующим от имени монарха в одном из государств, входящих в унию (например, в Австралии, Новой Зеландии, которые образуют унию с Великобританией, эти функции выполняют генерал-губернаторы и лейтенант-губернаторы, назначаемые монархом по решению парламента каждого из государств).

В системе высших органов государственной власти глава государства занимает конституционно закрепленное приоритетное положение, хотя фактически оно может быть не столь значимо, тогда глава государства выступает лишь в качестве официального символа, не имеющего властных полномочий. В странах, реализующих, в той или иной мере, принцип разделения властей, глава государства может возглавлять как исполнительную власть (президентская республика, абсолютная и дуалистическая монархии), так и быть частью национального представительного органа государственной власти (Индия), а также не относиться ни к одной ветви власти, выполняя координирующую функцию (смешанная республика).

Как правило, монарх (король, султан и др.) является главой государства и одновременно главой исполнительной власти. На деле, однако, вся полнота власти ему принадлежит только в абсолютной монархии. Реально полномочиями главы государства и главы исполнительной власти он пользуется в дуалистической монархии, в парламентарной же монархии акты главы государства и главы исполнительной власти он совершает обычно по указанию правительства. Монарх получает и передает свой пост по наследству.

Существует несколько систем наследования:

1) салическая, когда престол наследуют только мужчины (прежде всего старший сын), а женщины, в том числе дочери, исключаются из числа наследников престола (Бельгия, Норвегия, Япония и др.);

2) кастильская, когда женщины (дочери) наследуют престол, если у покойного монарха нет сыновей. Если же есть младший сын и старшая сестра, то сын имеет преимущество (Великобритания, Дания с 1953 г., Испания, Нидерланды и др.);

3) австрийская (она существовала в прошлом), когда женщины могут наследовать трон при условии, что во всех поколениях данной династии нет мужчин (на практике, во всяком случае, в последние столетия, женщины по данной системе пост монарха не занимали);

4) шведская, в соответствии с которой по закону 1980 г. женщины наследуют престол на равных основаниях с мужчинами. В настоящее время 18-летняя дочь короля Швеции, у которого есть еще младший сын, является претендентом на трон и действует как заместитель короля во время его отъездов из страны (до принятия закона 1980 г. в этом государстве трижды правили королевы: в XIV, XVII и XVIII вв.);

5) мусульманская, когда трон наследует, по существу, не определенное лицо, а «благородная» правящая семья (часть династии), которая сама уже решает, кто именно из ближайших родственников покойного короля (не обязательно сын) займет освободившийся трон. Эта же семья при участии высших священнослужителей и мусульманских ученых (улемов) смещает короля и ставит на его место другого члена;

6) племенная, когда король рассматривается как главный вождь племени, а его наследника определяет племенной совет из числа многочисленных сыновей покойного.

Монарх – лицо неприкосновенное. Он не может быть привлечен к административной, уголовной ответственности, против него не может быть обращен гражданский иск. За действия монарха по управлению государственными делами политическую ответственность несут его министры. На практике, однако, во время английской и французской буржуазных революций в XVII и XVIII вв. казнили королей, в Центрально-Африканской Республике судили свергнутого в результате переворота 1979 г. императора Бокассу. Расправы со свергнутыми своими родственниками монархами (обычно пожизненное заточение их в темницу) были нередки в некоторых мусульманских странах.

Монарх имеет право на особый титул – король, султан и т.д. Иногда его официальный титул очень длинный, так как включает разные владения монарха. Он имеет право на особое обращение «Ваше Величество», которое не может использоваться при обращении к другим лицам в данном государстве, кроме супруги монарха. Монарх обладает государственными регалиями (трон, корона и др.), имеет свой двор – лиц, занятых обслуживанием его самого и семьи, но оплачиваемых из государственного бюджета. Для этого парламент ежегодно выделяет денежные средства – цивильный лист. Часто монарх наделяется правом вето по отношению к законам (в отличие от президента он может обладать правом абсолютного вето, которое парламент не может преодолеть), но во многих странах его не использует.

В мусульманских странах монарх вето не использует, так как в этом нет необходимости: парламент зависит от монарха. Некоторые новые конституции, например испанская, японская, монарха правом вето не наделяют.

В соответствии с конституцией монарх назначает правительство, но на деле в парламентарных монархиях он только подписывает соответствующий документ, состав же правительства обусловливается соотношением различных сил в парламенте и определяется партией, обладающей парламентским большинством. Кандидатуры министров подбираются лидером партии. В дуалистических монархиях монарх сам подбирает и назначает министров, возглавляя на деле правительство (правда, всегда имеется пост премьер-министра); в абсолютных монархиях он имеет неограниченную власть, хотя тоже обычно есть должность премьер-министра и ее занимает, как правило, один из ближайших родственников монарха.

По традиции или в соответствии с конституцией на монарха возлагаются некоторые обязанности. Он рассматривается как арбитр в обществе и должен быть лицом беспартийным. Некоторые конституции требуют от монарха определенной религиозной принадлежности. Зачастую в соответствии с конституцией монарху не разрешается покидать страну без разрешения парламента или правительства.

В некоторых странах монарх – глава государственной церкви.

Фактическая роль монарха в разных странах различна. В дуалистической и особенно в абсолютной монархии он имеет реальную власть, в парламентарной – царствует, но не правит. В последнем случае его влияние на политическую жизнь невелико, а иногда даже ничтожно; он подписывает (и не может отказаться от этого) все акты, которые ему передают парламент и правительство. В то же время у монарха есть резервные, «спящие» полномочия, королевская прерогатива, которая может быть использована в определенных ситуациях.

В разных странах глава государства в соответствии с их конституциями рассматривается либо как неотъемлемая составная часть парламента, т.е. законодательной власти, поскольку без его подписи закон недействителен, либо как глава исполнительной власти и одновременно глава государства, либо как лицо, являющееся только главой государства и не входящее в какую-либо ветвь власти.

Однако в большинстве развитых государств, глава государства этих функций не выполняет. Так, среди государств – членов Европейского Союза только в одной стране (Франция) глава государства участвует в осуществлении исполнительной власти и в этом своем качестве входит в состав высшего руководящего органа ЕС – Европейский Совет. В этом случае вряд ли оправдано рассматривать главу государства как составную часть исполнительной ветви власти. Вопрос о правовом статусе главы государства должен решаться каждый раз конкретно в зависимости от особенностей конституционного строя, урегулированности положения главы государства действующей Конституцией, национальным законодательством и практикой функционирования государственных институтов.

Президент – единоличный выборный глава государства в странах с республиканской формой правления, избираемый ее гражданами или парламентом на 4-7 лет. Этот институт сейчас является достаточно распространенным и конституирован в около 150 странах мира из более чем 230, существующих на сегодня в мире.

Для избрания на должность президента обычно выдвигаются следующие условия: гражданство данного государства, наличие полных гражданских и политических прав, достижение определенного возраста (обычно 35 лет, но в Никарагуа – 25, в Венесуэле – 30, в Китае – 45, в Италии – 50). Иногда устанавливается и предельный возраст. Многие конституции устанавливают для кандидата определенный срок проживания в данной стране (в Болгарии – 5 лет, на Украине – 10, в США – 14, в Грузии – 15). В ряде случаев требуется, чтобы кандидат был не натурализованным гражданином, а уроженцем данной страны или родившимся от ее граждан.

Кандидатура президента может быть также выдвинута политическими партиями, избирательными объединениями, блоками.

Регистрация кандидата во многих странах обусловлена внесением повышенного избирательного залога. Так, в июле 2009 года парламент Украины поддержала поправку об увеличении с 500 тыс. до 2,5 млн. грн. (примерно 100 000 долларов США) денежного залога для регистрации кандидатов в президенты на выборах в 2010 году. Денежный залог вносится партией или партиями, входящими в блок, выдвинувшими кандидата на пост президента Украины, либо кандидатом на пост президента, в безналичном порядке на специальный счёт [Центральной избирательной комиссии Украины](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A6%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%B7%D0%B1%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B).

При этом закон устанавливает, что денежный залог возвращается только кандидатам в президенты, победившим в первом туре или вышедшим во второй тур президентских выборов, а также которым было отказано в регистрации. Остальным кандидатам денежный залог не возвращается и перечисляется в государственный бюджет.

Срок пребывания на посту президента колеблется между четырьмя и семью годами (США – четыре года, ФРГ и Франция – пять лет, Финляндия и Россия – шесть лет, Италия – семь лет).

Впервые институт президента возник в США как результат стремления к установлению сильной, но действительно демократической государственной власти и государства в целом в противовес монарха.

В бывших социалистических странах роль главы государства выполняли постоянно действующие коллегиальные органы (президиум) представительных органов государственной власти или непосредственно представительные органы. В тех социалистических странах, где существовал единоличный институт президента (Чехословакия и др.), полномочия главы государства делились между президентом и президиумом. Президиум избирался высшими представительными органами государственной власти. Подобная ситуация сохраняется сейчас в некоторых государствах: KHP, КНДР, Куба. Так, на Кубе ряд важных полномочий главы государства реализуется председателем Государственного совета – постоянно действующего органа Национальной ассамблеи народной власти.

Президент, как правило, избирается гражданами соответствующих государств путем прямых или косвенных выборов. Прямые выборы наиболее характерны для стран с президентской (за исключением США и Индонезии) или полупрезидентской формами правления (Россия, Франция, Бразилия, Мексика и др.). Прямыми выборами избирается президент и в некоторых парламентских государствах (Австрия, Болгария, Ирландия, Исландия, Румыния).

Косвенные выборы президента осуществляются как коллегиями выборщиков, избираемых населением (США), так и специальными коллегиями, в которые входят представители субъектов федерации или административно-территориальных единиц с широкой автономией (ФРГ, Индия, Пакистан, Италия).

В большинстве парламентских республик (Греция, Израиль, Чехия, Словакия) президент избирается парламентом, в связи с чем, его власть считается производной от парламента.

Конституционно-правовой статус президента определяется, как правило, конституциями соответствующих государств, а иногда и отдельными законами. Эти нормативно-правовые акты определяют роль и место президента в механизме государства и его взаимоотношения с другими органами государственной власти, порядок замещения поста президента, его полномочия и ответственность за нарушение конституции, предательство государства и тому подобное.

В каждой отдельно взятой стране мира конституционно-правовой статус президента имеет отличия в зависимости от разных видов республиканской формы правления (парламентской, президентской или смешанной формы правления). Даже если ограничиться странами западной демократии, то президенты есть и в президентских (США), и полупрезидентских (Франция), и парламентских (Германия) республиках, но их функции и полномочия различаются. Если в Европе и Северной Америке очень сильная президентская власть уравновешенная парламентом и судами, то на других континентах это совсем не обязательно. Так, в Латинской Америке глава государства нередко доминирует на политической арене. Афро-азиатская модель президентства характеризуется еще большим авторитаризмом, который часто приобретает диктаторских форм, где «отец нации» один в трех ролях: глава государства, глава правительства и лидер правящей партии.

В большинстве стран президенты имеют ряд полномочий по организации и деятельности органов законодательной власти. Они назначают дату выборов в парламенты, созывают их на сессии, могут досрочно распускать парламенты с обязательным назначением новых выборов, санкционируют и промульгируют (подписывают и публикуют) законы, имеющие право вето – право возвращения закона на повторное рассмотрение парламента. Президенты имеют также право законодательной инициативы, право обращения с посланиями к парламенту, которые не подлежат обсуждению и т.п.

Президенты имеют значительные полномочия также по формированию и других органов государственной власти и назначения высших должностных лиц. Это касается, прежде всего, формирования (назначения) правительств, назначения судей, формирования или участие в формировании органов конституционной юстиции, предложение парламенту кандидатур для назначения на высшие должности лиц и тому подобное. В ряде стран президент может издавать нормативные и ненормативные акты, имеющие силу закона. Нормативные акты принимаются (выдаются), как правило, на основе делегирования полномочий парламентом. Одновременно президенты имеют право объявлять чрезвычайное или военное положение, вводить президентское правление в субъектах федерации.

Во всех странах по конституциям Президент является главнокомандующим, отвечающим за безопасность государства как гарант ее целостности. Эти полномочия президенты осуществляют через Совет безопасности или подобные ему органы. По конституциями большинства стран президенты имеют разветвленную систему гарантий своей деятельности в виде сдержек и противовесов и несут ответственность за свои действия. В частности, президентам свойственны такие институты сдержек и противовесов, относительно других органов государственной власти, как: право роспуска парламента (право досрочного прекращения его полномочий), право вето, право назначения референдума и т.п.

Президент, в отличие от монарха, несет конституционную ответственность за выполнение служебных обязанностей, за свои действия. Как правило, президент несет ответственность за умышленное нарушение конституции и законов, за государственную измену, нанесение ущерба государственной независимости, взяточничество, совершение других тяжких преступлений. Такая ответственность имеет, преимущественно, форму импичмента, процедура которого состоит в том, что обвинения президенту формулирует и принимает нижняя палата парламента, а решение о смещении его с должности принимает сенат (иногда с участием Верховного и Конституционного Судов, которые проверяют правильность обвинения и соблюдения процедуры). В некоторых странах парламент принимает лишь обвинительное заключение, а судит президента особый суд (Франция, Польша).

В большинстве стран одно лицо не может быть избранным на пост президента более двух раз, однако в некоторых государствах президент может переизбираться неограниченное количество раз (например, в Венесуэле, Эквадоре, Гамбии, Камеруне, Того). Так, президент Габона Эль-Хадж Омар Бонго Ондимба находился во главе государства 42 года (1967-2009), 38 лет пост занимали президент Того Гнасингбе Эйадема (1967-2005) и президент Анголы Жозе Эдуарду душ Сантуш (1979-2017). Из действующих президентов по длительности пребывания на посту лидирует Теодоро Обианг Нгема Мбасого (Экваториальная Гвинея, с 1979 г. – 38 лет).

Президент имеет определенные привилегии: свою резиденцию (обычно не одну), особый транспорт, включая самолеты, охрану, свой штандарт – флаг, являющийся символом президентской власти. Во многих странах существует особое обращение к президенту – «Ваше превосходительство». Денежное содержание президенту устанавливается законом парламента и обычно является наиболее высоким среди должностных лиц.

Таким образом, институт президентства в различных странах мира занимает не одинаковое место, но это необходимый пост в процессе сдержек и противовесов ветвей государственной власти.

**2. Возникновение и становление института Президента в  Российской Федерации.**

Разговор об институте Президента требует прежде всего объяснения причин учреждения этого поста в нашей стране.

Все началось еще в период существования СССР. Сначала был введен пост Президента СССР (март 1990 г.), а затем аналогичная должность появилась во многих союзных республиках, в том числе в РСФСР.

Итак, 14 марта 1990 г. был принят Закон СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР». Избрание Президента СССР предусматривалось на Съезде народных депутатов СССР. Президентом СССР практически на безальтернативной основе был избран М.С. Горбачев. Зачем понадобилось учреждать пост Президента СССР? Рассмотрим наиболее распространенные доводы о необходимости поста Президента СССР:

• возникла необходимость разграничить функции КПСС и государства. Партия в то время сохраняла позиции руководящей силы. Все главные вопросы внутренней и внешней политики решались партийными органами. В условиях демократизации общества необходимо было укрепление верхнего звена государственной власти, функции которого раньше подменялись партийными решениями;

• после введения принципа разделения властей появилась потребность в согласовании деятельности законодательных и исполнительных органов власти, что и предполагалось поручить Президенту СССР;

• возникла необходимость в стабилизации обстановки и быстром решении чрезвычайных ситуаций. Существующие структуры оказались для этого неприспособленными. В то время существовал пост Председателя Верховного Совета СССР, который выполнял функции главы государства. Нередко надо было оперативно реагировать на возникающие ситуации и принимать быстрые решения, что один человек мог сделать лучше, чем коллегиальный орган – Верховный Совет.

Вопрос об учреждении поста Президента РСФСР решался достаточно сложно. Съезд народных депутатов РСФСР высказался против его введения, и по инициативе одной трети депутатов был назначен всероссийский референдум 17 марта 1991 г., по результатам которого введена должность Президента РСФСР.

В Конституцию РСФСР 1978 г. были включены статья, закрепившая принцип разделения властей, глава о Президенте, затем приняты законы о Президенте, о его выборах и ряд других нормативных актов. Первый Президент России избран путем прямых всенародных выборов 12 июня 1991 г. Его статус по Конституции 1978 г. имел существенные отличия от правового положения по действующей Конституции РФ.

Особенности правового статуса Президента по Конституции РСФСР 1978 г. заключались в следующем:

• Президент – высшее должностное лицо и глава исполнительной власти, но не глава государства;

• Президент не обладал полномочиями определять основные направления внешней и внутренней политики;

• Президент не имел права роспуска Съезда народных депутатов и Верховного Совета;

• Президент не участвовал в назначении членов Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального прокурора, Председателя Центрального банка;

• Президент был обязан представлять не реже одного раза в год доклады Съезду народных депутатов о выполнении принятых им социально-экономических программ; Съезд мог потребовать внеочередного доклада.

Период становления института президентства был сложным в силу многих обстоятельств:

• первые годы президентства совпали с коренными социальными, экономическими и политическими изменениями в стране. По существу, происходила смена общественной формации, и Президенту пришлось не только участвовать в этом процессе, но и возглавлять его;

• состояние экономики в эти годы было тяжелым, резко ухудшилось материальное положение большинства населения;

• у Президента трудно складывались отношения с парламентом, Конституционным Судом, нередко возникали конфликты, вытекающие из различной оценки конкретных ситуаций и путей выхода из кризиса;

• большое значение имел личностный фактор: Президент Б. Н. Ельцин далеко не всегда был гибок, зачастую шел напролом, не желал искать компромиссы.

Отличительной чертой президентского правления в 1991–1993 гг. является стремление Президента укрепить свои позиции, расширить как свое реальное влияние на дела в государстве и обществе, так и юридические гарантии своей власти.

21 августа 1991 г. в условиях ГКЧП Верховный Совет РСФСР принял постановление «О дополнительных полномочиях Президента РСФСР по обеспечению законности деятельности Советов народных депутатов в условиях ликвидации последствий попытки государственного переворота». Президенту предоставлялось право отстранять от должности председателей Советов краев, областей, автономной области и автономных округов, была введена должность главы администрации этих административных единиц, назначаемых Президентом.

22 августа 1991 г. был издан Указ Президента РСФСР «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР», которым устанавливалось, что, начиная от Президента и ниже, все главы исполнительной власти образуют единую систему исполнительной власти в РСФСР. С сентября 1991 г. до декабря 1992 г. Президент лично руководил Правительством. Постановлением от 1 ноября 1991 г. «О правовом обеспечении экономической реформы» Съезд народных депутатов наделил Президента правом решать указами экономические вопросы в отклонение от законов РСФСР.

С января 1992 г. была объявлена политика либерализации цен. С одной стороны, она способствовала постепенному наполнению потребительского рынка товарами, с другой — привела к резкому ухудшению положения миллионов граждан, которые потеряли свои сбережения, а на скудные заработные платы и пенсии не могли покупать товары по взвинченным ценам.

Государственный комитет по чрезвычайному положению, самопровозглашенный орган власти в СССР, существовавший с 18 по 21 августа 1991 г. и образованный из государственных и должностных лиц Правительства СССР, выступивших против подписания нового Союзного договора, в проекте которого предусматривалось значительное расширение самостоятельности союзных республик. В соответствии с заявлением ГКЧП от 18 августа 1991 г. все управление страной вместо фактически отстраненного от власти Президента СССР М. С. Горбачева переходило в руки ГКЧП во главе с вице-президентом СССР, исполнявшим обязанности Президента СССР, Г.И. Янаевым. Руководство РСФСР во главе с Президентом РСФСР Б. Н. Ельциным отказалось подчиняться ГКЧП, назвав их действия попыткой государственного переворота. Противостояние закончилось роспуском ГКЧП и арестом его участников.

23 февраля 1994 г. подсудимые по этому делу были амнистированы Государственной Думой.

С этого момента начинается конфронтация Съезда народных депутатов и Верховного Совета с Президентом. В декабре 1992 г. Съезд народных депутатов не продлил особые полномочия Президента и внес ряд изменений в Конституцию. Теперь Верховный Совет давал согласие не только на назначение Председателя Правительства, но и четырех ключевых министров – иностранных дел, обороны, безопасности, внутренних дел. Позиции Президента были ослаблены. Законодательная власть утвердила свой приоритет в отношениях с Президентом.

К осени 1993 г. противостояние Президента, с одной стороны, и Верховного Совета со Съездом народных депутатов – с другой, достигло апогея. Президента не устраивало сложившееся разделение властей, и он не имел возможности повлиять на принятие Съездом народных депутатов новой Конституции, в которой ему отводилась подчиненная парламенту роль. Президент Б.Н. Ельцин не мог смириться с этим и с целью преодоления сложившегося двоевластия в стране принял печально известный Указ от 21 сентября 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации».

В нем говорилось о том, что в результате противодействия деятельности всенародно избранного Президента со стороны Верховного Совета и Съезда народных депутатов в стране сложилась политическая ситуация, угрожающая государственной и общественной безопасности. Принимая во внимание, что безопасность России и ее народов – более высокая ценность, нежели формальное следование противоречивым нормам, созданным законодательной ветвью власти, Указом была прервана деятельность Верховного Совета и Съезда народных депутатов и прекращены полномочия народных депутатов Российской Федерации.

Однако в ст. 1216 Конституции 1978 г. было закреплено следующее: «Полномочия Президента не могут быть использованы для изменения национально-государственного устройства РФ, роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти, в противном случае они прекращаются немедленно». Таким образом, действия Президента нарушили Конституцию и его полномочия должны были быть прекращены немедленно. В этом направлении и разворачивались дальнейшие политические события.

Конституционный Суд принял постановление, в котором говорилось, что Указ Президента не соответствует Конституции РСФСР и служит основанием для отрешения Президента Б. Н. Ельцина от должности.

Верховный Совет 22 сентября 1993 г., руководствуясь ст. 1216 Конституции РСФСР, принял постановление о прекращении полномочий Президента Б. Н. Ельцина. Исполнение обязанностей Президента было возложено на вице-президента РФ А. В. Руцкого. Противостояние закончилось трагическими событиями октября 1993 г., прекращением деятельности Съезда народных депутатов и Верховного Совета и принятием Конституции РФ 1993 г., значительно усилившей позиции Президента.

**3. Конституционный статус Президента России, его функции**

Прежняя Конституция отдавала приоритеты высшему представительному органу государственной власти – Съезду народных депутатов, в том числе по отношению к Президенту. Съезд был вправе рассмотреть любой вопрос, отнесенный к ведению Российской Федерации, заслушивал ежегодные доклады Президента, а при необходимости мог отменить его правовые акты.

Конституция 1993 г. исходит из ведущего положения Президента в системе государственных органов. Это отразилось даже на очередности глав в Конституции РФ: гл. 4 «Президент Российской Федерации» предшествует гл. 5 «Федеральное Собрание». Ранее Президент определялся как глава исполнительной власти и высшее должностное лицо в стране. Теперь в соответствии со ст. 80 Конституции Президент является главой государства.

Для того чтобы раскрыть конституционно-правовой статус Президента, необходимо рассмотреть его конституционные функции, под которыми понимаются основные направления деятельности Президента, а именно, представительство России внутри страны и за рубежом, охрана суверенитета, независимости и государственной целостности России, охрана Конституции и конституционного строя России, определение основных направлений внутренней и внешней политики, поддержка гражданского мира и согласия: обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти.

Рассмотрим подробнее каждую из этих функций Президента.

***Представительство Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях.*** Президент представляет Российскую Федерацию внутри страны, поскольку выступает от имени всех федеральных органов власти, от имени всего государства как в отношениях с гражданами РФ, так и с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Примером может служить подписание Президентом от имени федеральной власти договоров с субъектами РФ о разграничении предметов ведения и полномочий. Президент представляет Российскую Федерацию в международных отношениях, поскольку Президент:

• олицетворяет Россию как независимое и суверенное государство, выступает от имени России в международных отношениях;

• подписывает международные договоры и участвует в международных переговорах от имени России.

***Охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости  и государственной целостности***. В порядке, установленном Конституцией, Президент принимает меры по решительному пресечению любых внешних и внутренних угроз государству, от кого бы они ни исходили и в чем бы они ни выражались. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение. В случаях попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженного мятежа, массовых беспорядков и в других экстраординарных ситуациях Президент вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение.

***Охрана Конституции РФ, конституционного строя Российской  Федерации.*** Президент согласно ст. 80 Конституции является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Деятельность Президента, реализация всех его полномочий направлены на то, что- бы повсеместно и неуклонно проводить в жизнь положения Конституции, создавать надлежащие условия для беспрепятственной реализации прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с этой функцией Президент защищает права наших граждан не только внутри страны, но и за рубежом.

***Определение  основных  направлений внутренней и внешней  политики Российского государства.*** Президент как глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, т. е. направления деятельности всех органов государственной власти. В рамках этой функции Президент:

• обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;

• утверждает Военную доктрину Российской Федерации. В настоящее время действует Военная доктрина Российской Федерации, утвержденная Указом Президента от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976;

• утверждает государственную политику в иных сферах деятельности государства. Так, Указом Президента от 19 декабря 2012 г. № 1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

***Поддержка гражданского мира и согласия в стране. Обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти.*** Эта функция особенно важна для понимания конституционно-правового статуса Президента как главы государства. Поскольку управление обществом осуществляется различными органами единой публичной власти, необходимо наличие не только взаимных сдержек и противовесов, но и единого центра, обеспечивающего сотрудничество, координирующего совместные усилия различных властных структур, разрешающего конституционные кризисы и конституционные тупики, если таковые возникают в конституционно-правовой действительности.

Роль политического арбитра во взаимоотношениях между различными органами власти возложена Конституцией на Президента. Кроме того, в условиях идеологического многообразия и политического плюрализма возникает насущная необходимость в поддержке гражданского мира и согласия в стране. Такая роль консолидирующего и объединяющего центра возложена Конституцией на Президента.

С учетом изложенного неизбежно возникает вопрос о том, к какой ветви власти относится Президент. Президент как глава государства стоит над законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти, выступает координатором, обеспечивающим их согласованную работу. Получается, что существует особая президентская власть вне системы разделения властей, предусмотренной ст. 10 Конституции.

**4. Порядок избрания и полномочия Президента Российской Федерации.**

Президент избирается сроком на шесть лет гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по мажоритарной (абсолютного большинства) избирательной системе.

Порядок выборов Президента определяется федеральным законом. С учетом пятой поправки к Конституции (Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) Президентом может быть избран российский гражданин:

• не моложе 35 лет;

• постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет;

• не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание на территории другого государства.

Данное требование не распространяется на лиц, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию, и постоянно проживавших ранее на этой территории.

Президенту в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков. Это положение применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу пятой поправки к Конституции и не исключает для него возможность быть избранным Президентом еще в течение двух сроков.

При вступлении в должность Президент приносит народу следующую присягу: ***«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».***

Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда. Президент приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом.

Процедура приведения к присяге вновь избранного президента называется инаугурация.

Церемония, имеет древнее происхождение и истоками уходит в Древний Рим. Слово произошло от латинского «inauguro» — «посвящаю». В Риме этим термином обозначали церемонию вступления в должность высокопоставленных политиков. Процесс посвящения проходил с участием жрецов-авгуров, просивших у богов благословения. Процедуру инаугурации обязаны были проходить даже римские императоры. Несмотря на присутствие жрецов, мероприятие носило больше светский характер, нежели религиозный.

За столетия процедура, позаимствованная многими монархическими государствами, претерпела изменения в части организации самого мероприятия, но не сути —  закрепления божественного начала власти, ее законности, преемственности и передачи наследникам. Главным отличием от древнеримской церемонии была религиозность, также изменилось именование - процедуру стали называть коронацией. Наделение властными полномочиями происходило в крупных храмах и соборах при обязательном участии высших церковных служителей. После церемонии нередко устраивались балы, пышные парады, многодневные пиры, в том числе для народа.

На Руси процедуру коронации начали проводить лишь в средневековье. Первые князья-христиане не проходили церковно-государственный обряд. Поэтому приемников Владимира Святого — Ярослава Мудрого, Изяслава, Всеволода I и Святополка II считать коронованными монархами – некорректно. По крайней мере, с XII века вступление на княжение сопровождалось актом «сажения на стол».

Официальная церемония инаугурации президента РФ не имеет жесткой законодательной регламентации и регулируется несколькими правовыми нормами в различных нормативных правовых актах: Конституцией России (статья 82), Федеральным законом «О выборах президента Российской Федерации» (статья 82) и президентским указом о наличии символов, необходимых для проведения церемонии вступления в должность.

Согласно действующему законодательству, новый президент России заступает в должность на 30-й день после оглашения официальных результатов голосования Центральной избирательной комиссией или по истечении шести лет со дня вступления в должность по результатам предыдущих выборов. Торжественная церемония с присягой должна проходить в присутствии членов двух палат Федерального собрания и судей Конституционного Суда РФ.

Отдельно стоит упомянуть о существовании инаугурационного протокола, разработанного протокольной службой Кремля. Данный документ является «основной инструкцией» для проведения торжественного мероприятия. Сценарий разрабатывался для вступления в должность экс-президента Бориса Ельцина.

С момента создания он не претерпел серьезных изменений. Исключением является место проведения церемонии. До 2000 года вступление в должность главы государства проходило в Кремлевском дворце съездов. А начиная с «нулевых» – в Большом Кремлевском Дворце и парадных залах: Андреевском, Александровском и Георгиевском.

Интересен тот факт, что с 2000-х церемония проходит по истечении предыдущего президентского срока. Это связано с тем, что первая инаугурация В.В. Путина прошла 7 мая 2000 года, а позднее традицию решили не менять.

Современная процедура вступления главы государства в должность во многом продиктована созданной Соединенными Штатами в 1789 году церемониальной традицией. Протокольная служба Кремля не хотела, чтобы знаменательная дата в жизни России стала калькой американской церемонии или превратилась в какую-то пародию. Поэтому инаугурационная процедура была тщательно проработана, чтобы придать ей определенный идеологический, символический и политический смысл, а также национальную особенность.

Ранее бывший руководитель протокола Владимир Шевченко рассказывал, что современная церемония вступления президента в должность является эклектичной. Процесс создания «инструкций» сопровождался трудностями работы с архивными документами и анализом церемоний коронации российских и иностранных государей. Особое внимание обратили на опыт инаугурации Михаила Горбачева, Никиты Хрущева и процедуру коронации Александра II. Получился церемониальный протокол, ставший квинтэссенцией разных эпох: царской, советской и современной России. Это заметно по месту проведения торжества и по государственным регалиям.

Президент для выполнения своих конституционных функций должен обладать определенными полномочиями. Если необходимых полномочий у него не будет, он не сможет выполнять функции, возложенные на него Конституцией.

Наиболее важные полномочия Президента прямо закреплены Конституцией. Например, Президент назначает Председателя Правительства, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента, и освобождает Председателя Правительства от должности (ст. 83 Конституции), назначает выборы Государственной Думы (ст. 84 Конституции), осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации (ст. 86 Конституции).

Однако очевидно, что все необходимые Президенту полномочия для выполнения его конституционных функций невозможно закрепить в тексте Конституции. По этой причине для наделения Президента полномочиями, необходимыми для выполнения его конституционных функций, принимаются федеральные законы, которыми устанавливаются такие полномочия. Очевидно, что они должны вытекать из конституционных функций Президента, обеспечивать его необходимыми правовыми возможностями для выполнения этих конституционных функций. В противном случае новые полномочия нельзя признать легитимными с точки зрения Конституции.

Специального федерального закона о Президенте не существует, поэтому дополнительные президентские полномочия устанавливаются федеральными законами, принятыми по различным вопросам.

Поскольку свои полномочия Президент реализует в конкретных общественных отношениях, его полномочия целесообразно классифицировать в зависимости от субъектов, с которыми Президент взаимодействует при реализации своих полномочий. В связи с этим можно выделить четыре группы основных полномочий Президента:

1) полномочия, связанные с защитой прав и свобод личности;

2) полномочия в отношениях с отдельными ветвями власти;

3) полномочия в отношениях с субъектами РФ;

4) полномочия в сфере правотворчества.

Рассмотрим подробнее каждую из выделенных групп полномочий Президента.

***Полномочия, связанные с защитой прав и свобод личности.***

Президент по Конституции является гарантом прав и свобод человека и гражданина, в связи с чем, он осуществляет ряд специальных полномочий, связанных с защитой прав и свобод личности:

• принятие в гражданство, выход из гражданства, предоставление политического убежища;

• награждение государственными наградами;

• помилование;

• рассмотрение обращений граждан.

Полномочия в отношениях с отдельными ветвями власти можно разделить на:

• полномочия в отношениях с исполнительными органами власти;

• полномочия в отношениях с Федеральным Собранием;

• полномочия в отношениях с судебными органами и прокуратурой.

*Полномочия Президента в отношениях с исполнительными органами государственной власти*, т. е. в сфере исполнительной власти очень велики и разнообразны, в их числе можно выделить три группы основных полномочий:

• формирование Правительства;

• руководство Правительством;

• отставка Правительства и освобождение от должности членов Правительства.

Рассмотрим каждую из выделенных групп полномочий Президента в его отношениях с исполнительными органами государственной власти.

Полномочия Президента по формированию *Правительства*. В процессе формирования Правительства можно выделить ряд основных этапов. Первый этап формирования Правительства заключается в том, что Президент назначает Председателя Правительства, кандидатура которого утверждена Государственной Думой. Необходимость назначения Председателя Правительства возникает, во-первых, когда перед вновь избранным Президентом Правительство слагает свои полномочия и, во-вторых, в случае отставки Правительства или освобождения Президентом от должности либо отставки Председателя Правительства. Итак, Президент представляет Государственной Думе предложение по кандидатуре Председателя Правительства. После утверждения Государственной Думой внесенной кандидатуры Президент своим указом назначает Председателя Правительства. Второй этап формирования Правительства – это утверждение структуры федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Правительства представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, которая утверждается Президентом. Третий этап формирования Правительства – назначение членов Правительства – происходит следующим образом. Руководители федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, назначаются Президентом после консультаций с Советом Федерации. Остальные федеральные министры, а также заместители Председателя Правительства назначаются Президентом после их утверждения Государственной Думой.

***Полномочия Президента по руководству Правительством.*** Согласно Конституции Президент осуществляет общее руководство Правительством, обладая в этой области широким объемом полномочий:

* председательствует на заседаниях Правительства;
* проводит совещания с членами Правительства;
* дает поручения Правительству, заслушивает его отчеты;
* непосредственно руководит некоторыми министерствами.

Президент непосредственно руководит отдельными федеральными органами, перечень которых определяется его указами. Так, Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» к их числу отнесены:

• ***пять федеральных министерств***: Министерство обороны, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство юстиции;

• ***восемь федеральных служб***: Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки, Федеральная служба войск национальной гвардии, Федеральная служба охраны, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации;

• ***три федеральных агентства***: Федеральное архивное агентство, Главное управление специальных программ Президента, Управление делами Президента.

Наиболее широкими полномочиями Президент обладает ***в области обеспечения безопасности и обороны государства, общественного порядка в стране***.

Президент является Верховным Главнокомандующим, назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил, является высшим воинским начальником, приказы и указания которого подлежат безусловному исполнению. Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, в состав которого входят: сам Президент; постоянные члены – Заместитель Председателя Совета Безопасности, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, Председатель Правительства, министры обороны, иностранных дел, внутренних дел; директора Службы внешней разведки и Федеральной службы безопасности, Руководитель Администрации Президента, Секретарь Совета Безопасности; члены Совета Безопасности – полномочные представители Президента в федеральных округах, начальник Генерального штаба, Генеральный прокурор, министры финансов, юстиции, по чрезвычайным ситуациям, президент Российской академии наук.

Рассмотрим третью группу полномочий Президента в сфере исполнительной власти, связанных с отставкой Правительства и освобождением от должности членов Правительства. В соответствии с Конституцией (п. «в», «в1» ст. 83) Президент принимает решение об отставке Правительства, отдельных членов Правительства, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет. Правительство и указанные выше руководители могут сами подать в отставку (отставка принимается или отклоняется).

Кроме того, Президент может сам принять решение об отставке Правительства, в этом случае воля Правительства не имеет значения. Президент вправе освободить от должности любого члена Правительства, а также руководителя федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент.

***Полномочия Президента в отношениях с Федеральным Собранием*** можно подразделить на несколько групп:

1. ежегодные послания Федеральному Собранию;
2. право законодательной инициативы;
3. подписание и обнародование федеральных законов;
4. право отклонения федерального закона (право вето);
5. назначение выборов в Государственную Думу;
6. право участвовать в заседаниях обеих палат Федерального Собрания;
7. право роспуска Государственной Думы.

Президент обращается к Федеральному Собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики, в котором обобщаются итоги пройденного страной пути за истекший год и обозначаются основные направления на год предстоящий. Для заслушивания послания Президента созывается совместное заседание Совета Федерации и Государственной Думы. Текст послания или его основные положения оглашаются в выступлении Президента.

Президент, обладая правом законодательной инициативы, подготавливает и вносит в Государственную Думу проекты федеральных законов. При этом он вправе некоторые из них определить как первоочередные, подлежащие внеочередному рассмотрению в Государственной Думе.

Президент подписывает и обнародует федеральные законы, вправе наложить на них вето, т. е. отклонить федеральный закон, что повлечет за собой его повторное рассмотрение в Федеральном Собрании.

Президент вправе участвовать в заседаниях Государственной Думы и Совета Федерации, а также выступать на этих заседаниях. Президент назначает выборы Государственной Думы. Кроме того, Президент вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы, что возможно в четырех случаях:

1) если Государственная Дума выразила недоверие Правительству, Президент может согласиться с ней и отправить Правительство в отставку либо не согласиться с решением Государственной Думы; если же она в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, тогда Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы (ч. 3 ст. 117 Конституции);

2) если Председатель Правительства поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству и она в доверии отказывает, Президент в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. В случае если Правительство в течение трех месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума откажет ему в доверии, Президент принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов (ч. 4 ст. 117 Конституции);

3) если Государственная Дума троекратно отклонила кандидатуры Председателя Правительства, представленные Президентом, Президент назначает Председателя Правительства. В этом случае Президент вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы (ч. 4 ст. 111 Конституции);

4) если Государственная Дума троекратно отклонила кандидатуры заместителей Председателя Правительства, федеральных министров, в результате чего более одной трети должностей членов Правительства, утверждение которых относится к компетенции Государственной Думы, остаются вакантными, Президент вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы (ч. 4 ст. 112 Конституции).

Конституция устанавливает ряд ограничений по роспуску Государственной Думы, которая не может быть распущена:

• в связи с выражением недоверия Правительству в течение года после избрания;

• с момента выдвижения ею обвинения против Президента до принятия соответствующего решения Советом Федерации;

• в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения;

• в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента.

***Полномочия Президента в отношениях с судебными органами.*** В их числе можно выделить две группы полномочий: во-первых, по назначению судей различных судов и, во-вторых, по прекращению их полномочий:

1) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда, Председателя Конституционного Суда и его заместителя;

2) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Верховного Суда, Председателя Верховного Суда и его заместителей;

3) вносит в Совет Федерации представление о прекращении полномочий судей Верховного Суда, Председателя Верховного Суда и его заместителей;

4) вносит в Совет Федерации представление о прекращении полномочий председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов;

5) назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов;

6) вносит в Совет Федерации представление о прекращении полномочий судей Конституционного Суда, Председателя Конституционного Суда и его заместителя.

Рассмотрим теперь полномочия Президента в отношениях с прокуратурой. В соответствии с п. «е1» ст. 83 Конституции Президент, используя два правовых режима, назначает и освобождает от должности широкий круг работников прокуратуры:

1) после консультаций с Советом Федерации назначает и освобождает от должности Генерального прокурора и его заместителей, прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров;

2) назначает и освобождает от должности иных прокуроров, для которых такой порядок установлен федеральным законом.

Рассмотрим теперь ***полномочия Президента, которые определяют его конституционно-правовой статус как главы федеративного государства –*** полномочия Президента в отношениях с органами  государственной власти субъектов РФ.

Эти полномочия предоставляют ему возможность контролировать деятельность региональных властей и принимать к ним меры федерального воздействия.

В том случае, когда руководитель субъекта РФ избирается законодательным (представительным) органом субъекта РФ, Президент вправе вносить предложения о кандидатурах на должность руководителя субъекта РФ в законодательный (представительный) орган субъекта (должность руководителя субъекта РФ может быть замещена одним из двух способов, который определяется законом субъекта РФ: путем прямых выборов населением субъекта РФ или путем выборов законодательным (представительным) органом субъекта РФ). Президент вправе отрешить руководителя субъекта РФ от должности за ненадлежащее исполнение обязанностей и в связи с утратой доверия.

При этом основанием для утраты доверия Президента является выявление в отношении высшего должностного лица субъекта РФ фактов совершения преступления или неурегулирование конфликта интересов как правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Данная мера конституционно-правовой ответственности главы региона неоднократно применялась в нашей стране. Например, соответствующими президентскими указами были отрешены от должности:

• в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по срыву завоза топлива в ряд населенных пунктов, повлекшим за собой размораживание систем отопления, что привело к массовым нарушениям прав и свобод граждан, – Губернатор Корякского автономного округа В. А. Логинов (2005 г.);

• в связи с утратой доверия Президента – Мэр города Москва Ю.М. Лужков (2010 г.);

• в связи с утратой доверия Президента по причине возбуждения уголовных дел – Губернатор Амурской области Л. В. Коротков (2007 г.), Губернатор Новосибирской области В. А. Юрченко (2014 г.), Губернатор Сахалинской области А. В. Хорошавин (2015 г.), Губернатор Кировской области Н.Ю. Белых (2016 г.).

Президент вправе распустить законодательный (представительный) орган субъекта РФ при следующих обстоятельствах. Если соответствующим судом установлено, что законодательным (представительным) органом субъекта РФ принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции, федеральным законам, и этот акт не приведен в соответствие с Конституцией РФ в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения суда, Президент выносит предупреждение законодательному (представительному) органу субъекта РФ.

Если в течение трех месяцев со дня вынесения предупреждения решение суда не исполнено, Президент вправе распустить законодательный (представительный) орган субъекта РФ. Президент вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Президент может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между федеральными и региональными органами государственной власти, а также между органами государственной власти субъектов РФ. Президент, выполняя при этом конституционную функцию по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов власти, выступает в роли политического арбитра, который помогает разрешить те или иные политические кризисы, возникающие в процессе осуществления единой государственной власти различными ее ветвями и уровнями.

Ярким примером может служить дестабилизация политической обстановки при конфронтации законодательной и исполнительной ветвей власти в Ставропольском крае после выборов депутатов Думы Ставропольского края четвертого созыва в 2007 г. Региональный парламент с первого дня работы начал противопоставлять себя исполнительной власти, принимая многие законы без учета мнения губернатора, который, в свою очередь, отклонял их. Это вето преодолевалось депутатами, однако Губернатор не подписывал законы под разными предлогами, что оспаривалось в судебных органах.

Не ставя перед собой задачу детально и скрупулезно оценивать законность и целесообразность конкретных действий законодательной и исполнительной ветвей власти, отметим лишь, что вместо решения насущных социально-экономических проблем, которых было предостаточно в данном регионе, краевое Правительство и краевая Дума занимались «перетягиванием каната», выясняя, причем публично, перед всем населением, кто из них главнее в системе разделения властей. В итоге сложился своего рода «перекос» в системе разделения властей, вызванный стремлением законодательной власти получить верховенство над властью исполнительной. Фактически была предпринята попытка установить парламентскую форму правления с доминированием краевой Думы в отношениях с краевым Правительством и возродить советский вариант парламентаризма, когда исполнительные органы были подконтрольны и подотчетны представительным органам в лице Советов народных депутатов сверху донизу.

В связи с этим в Ставропольском крае возник острый политический конфликт между двумя ветвями власти, решение которого оказалось возможным лишь после вмешательства президентской власти в лице полномочного представителя Президента в Южном федеральном округе. Под руководством Главного федерального инспектора представительства Президента в Южном федеральном округе была образована согласительная комиссия, которой удалось прийти к компромиссу, хотя доверие к обеим ветвям власти со стороны населения Ставропольского края было утеряно.

В этой ситуации как раз и проявились роль и значение президентской власти как политического арбитра в разрешении противоречий в системе разделения властей, о которой мы говорили выше.

Президент вправе назначать своих полномочных представителей в федеральных округах.

В задачи полномочного представителя входят: организация в федеральном округе работы по реализации органами государственной власти контроля за исполнением решений федеральных органов; представление Президенту регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе.

Полномочный представитель координирует деятельность федеральных органов в округе; организует их взаимодействие с органами субъектов Федерации; анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов; осуществляет контроль за исполнением федеральных законов; согласовывает назначение кандидатов на должности, входящие в компетенцию Президента.

Властными, административными полномочиями представитель не наделен. Однако он имеет право запрашивать и получать необходимые ему документы, организовывать проверки исполнения указов и распоряжений Президента, ход реализации федеральных программ; имеет право беспрепятственного доступа в любые организации в федеральном округе.

Организационное обеспечение деятельности полномочного представителя выполняет Администрация Президента. Руководитель Администрации осуществляет оперативное руководство деятельностью полномочных представителей.

Подводя итоги рассмотрению вопроса о полномочиях Президента, мы приходим к выводу, что в его руках сосредоточен огромный объем компетенции, в результате чего Президент обладает определяющим воздействием на деятельность всех ветвей и уровней государственной власти.

Таким образом, все уровни и ветви государственной власти объединены в единую систему, связаны друг с другом через единый центр власти, которым является Президент, и функционируют в основном через этот властный центр или посредством этого центра, согласовывая свои действия с Президентом или его представителями.

**Контрольные вопросы по теме:**

1. Какое место занимает Президент в системе государственных органов РФ?
2. Кто может быть Президентом РФ?
3. Назовите основные принципы участия граждан в выборах Президента.
4. Раскройте основные этапы эволюции института главы государства в РФ (с 1991г.).
5. Установлен ли ​​законодательством максимальный возраст пребывания Президента в должности? Нужно ли это?
6. В чем заключается отличие в конституционно-правовом смысле понятий «компетенция», «функции» и «полномочия» Президента? Приведите примеры.
7. Могут ли полномочия Президента закрепляться другими нормативно-правовыми актами, кроме Конституции?

**Рекомендованная литература:**

1. [Авакьян, С.А. Конституционное право России. Т.1. [Электронный ресурс] – URL : pdf](https://vk.com/doc310667124_442784413?hash=d94b5369590cff1b08&dl=84f74e05b5e8b5d214) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
2. Авакьян, С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. / С. А. Авакьян. - 2. изд. - Москва: РЮИД, 2000. – 528 с.
3. [Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. [Электронный ресурс] М., 2007. – URL: pdf](https://vk.com/doc310667124_439249813?hash=c91ce27ebf7a0f496d&dl=3a810d21ec20d1c063) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
4. [Беспалый И.Т., Полянский В.В. Государственное право Российской Федерации. [Электронный ресурс] – URL : pdf](https://vk.com/doc310667124_459317803?hash=5ee4862e5bc9fce352&dl=2168eb7ea4263c4e53) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
5. Варлен, М.В., Конституционное право России: учебник / М.В. Варлен, В.А. Лебедев, Н.Е. Таева, ; под ред. В.В. Комаровой. – Москва: КноРус, 2019. – 279 с. – URL:https://book.ru/book/929981 л— Текст : электронный.
6. Шахрай С.М. Конституционное право РФ. Учебник. – М., 2017 [Электронный ресурс] – URL : \\<http://be5.biz/pravo/k042/index.html>
7. Черепанов, В. А. Конституционное право России: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 424 с.

**Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
2. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. №12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» (с изм.) // СЗ РФ. – 2001. – №7. – Ст.617.
3. Положение о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. №549 (с изм.) // СЗ РФ. – 1996. – №16. – Ст.1842.
4. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // СЗ РФ. – 1996. – №22. – Ст.2663.
5. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. №849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (с изм.) // СЗ РФ. – 2000. – №20. – Ст. 2112.
6. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 792 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации».