**Тема 1.2.** **Конституционно-правовые нормы и институты. Конституционно-правовые отношения**

**ПЛАН ЛЕКЦИИ:**

* + - 1. Понятие системы конституционного права и ее принципов.
      2. Конституционно-правовые нормы.

1. Конституционно-правовые институты.
2. Конституционно-правовые отношения.
3. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

**1. Понятие системы конституционного права и ее принципов**

Система конституционного права – это сложная, структурированная, динамическая система, для которой характерны определенные законы, принципы построения и функционирования. Она охватывает принципы конституционного права, его институты и нормы.

*Система конституционного права* – это основанное на принципах права объединение конституционно-правовых норм в группы (правовые институты) в определенной последовательности, в зависимости от их содержания, характера регулируемых ими общественных отношений и значения норм, которые являются структурными элементами этой системы.

***Принципы конституционного права*** – *это основные начала, выраженные в содержании данной отрасли права, согласно которых она формируется как система правовых норм, а также осуществляет конституционно-правовое регулирование общественных отношений.*

Принципы конституционного права подлежат ***классификации*** по следующим критериям.

1. По сфере обобщения и применения. Данный критерий позволяет говорить о принципах, аккумулирующих общие ценности, принятые конституционно-правовыми системами большинства государств (например, народное представительство; свобода личности, территориальная целостность), в их возможных модификациях, ориентированных на конкретно-исторические условия того или иного государства (например, верховенство парламента или баланс властных полномочий законодательной и исполнительной ветвей власти; унитарная или федеративная формы государственного устройства).

По сути, такие принципы привносят идею о том, какими должны быть институты конституционного права.

2. По значимости и систематизирующей роли. По данному критерию выделяют пять основных групп принципов конституционного права: общеправовые, межотраслевые, отраслевые, институциональные, специальные.

1. *Общеправовые принципы* – это основные начала, которые определяют наиболее существенные черты права в целом, его содержание и особенности как регулятора всей совокупности общественных отношений.

Общеправовые принципы распространяются на все правовые нормы и с одинаковой силой действуют во всех отраслях права, независимо от характера и специфики регулируемых ими общественных отношений.

Важное значение имеют такие общеправовые принципы, как социальная свобода, справедливость, равноправие граждан, гуманизм и др.

*Принцип социальной свободы*. Основное начало правового регулирования в цивилизованном государстве – предоставление его участникам максимальной свободы в выборе форм трудовой деятельности, профессии, места жительства, возможности пользоваться различными социальными услугами государства и других лиц, быть защищенным от безработицы и других социальных конфликтов. Этот принцип обеспечивает социальную защищенность личности, предоставляет реальные гарантии для свободной и обеспеченной жизни. Все государственные органы, в том числе органы исполнительной власти, согласно Декларации прав и свобод человека обязаны обеспечивать и охранять права и свободы человека как высшие социальные ценности.

*Принцип справедливости*. Он находит проявление во всех сферах общественной жизни, объединяет экономические, политические, нравственные, правовые и духовные аспекты, содержит требования реального соответствия между положением различных индивидов и их значимостью в обществе, между трудом и вознаграждением, правонарушением и наказанием и т.д. Принцип справедливости является также одним из ведущих начал в практике правового регулирования при решении конкретных юридических дел (например, при назначении размера пенсии, выделении жилья, определении меры юридической ответственности).

*Принцип равноправия граждан*. Является развитием принципа справедливости и одной из характерных черт демократии. Рассматривая содержание принципа равноправия граждан, следует подчеркнуть, что речь идет о юридическом равенстве, предоставлении каждому равных юридических возможностей пользоваться правами и свободами.

*Принцип гуманизма*. Гуманизм в широком смысле слова означает исторически меняющуюся систему воззрений на человека в обществе, проникнутых уважением к личности, ее достоинству. Идея гуманизма пронизывает всю правовую систему демократического общества, законодательство, правоприменительную и правоохранительную деятельность и раскрывает одну из важнейших ценностных характеристик права.

На отрасли национального права в полной мере распространяются и общеправовые принципы. Они проявляются отдельно в каждой отрасли и объединяются в межотраслевые принципы.

2. *Межотраслевые правовые принципы*. К ним относятся такие руководящие начала, которые, будучи закрепленными нормами конституционного права, являются значимыми для всех отраслей права и служат для них правовым ориентиром. Рассмотрим некоторые из межотраслевых принципов.

*Принцип демократизма*. В правовом государстве этот принцип пронизывает всю систему права. Он находит непосредственное выражение в правовых нормах, регулирующих порядок организации и деятельности органов государственной власти, определяющих правовое положение личности, характер ее взаимоотношений с государством.

*Принцип законности*. Провозглашение Российской Федерации правовым государством предполагает закрепление в Конституции и законодательстве принципа законности. Он имеет наиболее общий, всеобъемлющий характер. Содержание принципа законности выражается в требовании строгого и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права.

*Принцип идеологического многообразия, многопартийности*. В связи с коренными преобразованиями в общественной жизни, Конституция России закрепляет принцип идеологического многообразия и многопартийности. Согласно ст. 13 Конституции РФ никакая религия и идеология не могут устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

1. *Отраслевые правовые принципы*. Они значимы для конституционного права в целом и характеризуют наиболее существенные черты конкретной отрасли права. Это перечисленные уже выше принципы, но ориентированные на предмет конституционного права (например, принципы разделения властей, государственного единства, равноправия и самоопределения народов, верховенства Конституции, прав человека как высшей ценности, децентрализации государственной власти по вертикали и по горизонтали и др.).

4. *Институциональные правовые принципы*  – это определяющие идеи, складывающиеся в основных предметных сферах (правовых институтах) конституционного права. К ним относятся принципы организации и осуществления власти, основ правового положения личности, государственное устройство и административно-территориальное деление, системы органов государственной власти и местного самоуправления.

5. *Специальные правовые принципы* – это принципы, связанные с конкретными конституционно-правовыми институтами и развивающие идеи, заложенные общеправовыми, межотраслевыми, отраслевыми и институциональными принципами. Это, в частности, принципы гражданства (равное, единое гражданство, свобода выбора гражданства, полнота прав граждан), избирательного права (всеобщее, прямое, свободное или обязательное, равное или неравное и т.д.), организации работы высшего законодательного органа государственной власти (однопалатной или двухпалатной структуры парламента, постоянного действия или периодического созыва сессий представительного органа), статуса депутатов (свободный или императивный мандат депутата) и др.

**2. Конституционно-правовые нормы.**

*Конституционно-правовые нормы* – это общеобязательное веление, выраженное в виде государственно-властного предписания и регулирующие общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

Рассматривая понятие конституционно-правовых норм, необходимо отметить, что такие нормы имеют:

а) черты, общие для всех социальных норм;

б) признаки, общие для всех правовых норм, отличающих их от иных социальных норм (морали, традиций, обычаев и др.);

в) признаки, отличающие конституционно-правовые нормы от норм иных отраслей права (гражданского, уголовного, административного, финансового, трудового и т.д.).

От норм других отраслей конституционно-правовые нормы отличаются:

1) своим содержанием, той сферой общественных отношений, на регулирование которых они направлены;

2) источниками, в которых они выражены. Наиболее значимые нормы содержатся в Конституции Российской Федерации;

3) своеобразием видов. Среди них значительно больше, чем в других отраслях, общерегулятивных норм. К таким нормам относятся нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-задачи;

4) учредительным характером содержащихся в них предписаний;

5) особым механизмом реализации, что характерно для многих конституционно-правовых норм, связанных не с возникновением конкретных правоотношений, а с особого вида отношениями общего характера или правового состояния (состояние в гражданстве или, например, состояние субъектов в составе Российской Федерации);

6) специфическим характером субъектов, на регулирование отношений которых данные нормы обращены. Среди таких субъектов следует назвать народ, государство, нации и народности, органы государственной власти;

7) особенностями структуры: для конституционно правовых норм не характерна трехчленная структура, выделяемая в составе правовой нормы – гипотеза, диспозиция и санкция. В них имеются гипотеза и диспозиция и в отдельных случаях – санкция.

Конституционно-правовые нормы принято классифицировать:

1. По содержанию, т.е. по кругу регулируемых общественных отношений. Одни нормы связаны со сферой общественных отношений, другие – с основами правового статуса человека и гражданина, третьи – с системой органов государства и местного самоуправления.

2. По юридической силе. Эти основания находятся в зависимости от того, в каком правовом акте выражена та или иная норма. Наиболее значимые нормы закреплены в Конституции, и они обладают высшей юридической силой. Ни одна правовая норма не может противоречить Конституции России.

3. По территории действия. По этому основанию различают нормы, действующие на всей территории Российской Федерации или в границах территорий муниципальных образований.

4. По характеру предписаний различают нормы: управомачивающие, обязывающие и запрещающие.

5. По степени определенности предписаний. По этому основанию различают императивные и диспозитивные нормы. Императивные нормы – такие, в которых однозначно определяются вариант поведения, действия субъектов в соответствующих обстоятельствах.

6. По времени действия – постоянные, т.е. действующие в течение неопределенного времени; временные нормы: нормы конституционного права, выраженные в переходных положениях конституции и др.; действующие в определенный период времени, например, при чрезвычайном или военном положении.

7. По функциям, которые выполняют правовые нормы, их, подразделяют на регулятивные, охранительные и специализированные.

Регулятивные (их еще называют правоустанавливающими, правонаделительными нормами) конституционно-правовые нормы непосредственно регулируют общественные отношения, определяя права и обязанности их участников.

Охранительные нормы закрепляют меры юридической ответственности и меры защиты, субъективных прав, например, ст.53 Конституции Российской Федерации гласит: **«Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц».**

К охранительным нормам относятся многочисленные нормы, устанавливающие гарантии субъективных прав (например, ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи»).

8. По роли в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные конституционно-правовые нормы.

**3. Конституционно-правовые институты.**

***Конституционно-правовые институты*** – *совокупность норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений. Главным критерием объединения норм в правовой институт выступает признак однородности сферы регулируемых ими общественных отношений, что влечет за собой и необходимое правовое единство соответствующих норм объединенных в институт, общую для них правовую специфику.*

Такими институтами являются, например, институт главы государства, институт парламента, местного самоуправления и т.д. Конституционно-правовые институты существенно отличаются по объему регулируемых отношений, по числу норм и их юридической силе.

Среди конституционно-правовых институтов выделяют комплексные (генеральные) институты, которые включают подинституты. Комплексными институтами являются, например, совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих народное представительство, права и свободы человека и гражданина и др.

Первый из них включает институты народного представительства на общегосударственном уровне (парламент), народного представительства в основных частях государства, народного представительства в муниципальных образованиях. Второй включает институты гражданских, политический, социальных, экономических и культурных прав. Нередко в конституциях указывается, какими актами регулируется тот или иной институт. Например, в Конституции Российской Федерации называется более десяти федеральных конституционных законов, которые становятся основой конституционно-правового регулирования института. В других странах для этого предусмотрены органические законы.

Следовательно, правовой институт в большей мере операционалистское понятие, хотя и основан на объективно существующей внутренней структуре права.

Разумеется, совокупности конституционно-правовых норм, близких по содержанию и являющихся конституционно-правовыми институтами, имеют в различных странах существенные различия. Институты, имеющиеся в одних странах, могут отсутствовать в других. Например, институт уполномоченного по правам человека имеется далеко не во всех странах.

**4. Конституционно-правовые отношения.**

**В общей теории права под** **правоотношением** пони­мается возникающая на основе норм права обществен­ная связь, участники которой имеют права и обязанно­сти. Это определение распространяется и на конститу­ционно-правовые отношения, где юридические связи между субъектами опосредствованы нормами конституционного права.

**Конституционно-правовое отношение**– это общественное отношение, урегулированное нормой конституци­онного права, содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, пре­дусмотренных данной правовой нормой.

**Конституционно-правовые отношения** наиболее сложные и важные для общества отношения, включающие в себя определенную часть общественных отношений, затрагивающих связь граждан с государственной властью, отражающих многообразие проявления этой власти в современном обществе; являются базовыми для государства и общества.

**Конститу­ционно-правовые отношения** по своей структуре во многом сходны с правоотношениями, возникающими на основе норм других отраслей права. В то же время они достаточно специфичны, причем главные их особенности обусловлены своеобразием предмета регулирования конституционного права.

**Перечислим эти особенности:**

1) отличаются своим содержанием, т. е. возникают в особой сфере отношений, которые составляют предмет конституцион­ного права;

2) особый субъектный состав. Среди субъектов конституционно-правовых отношений имеются такие субъекты, ко­торые не могут быть участниками других видов правоотношений (государство, народ, нации, народности и др.);

3) обладают значительным политическим [**потенциалом**](https://studopedia.ru/8_67393_professionalniy-potentsial-pedagoga.html);

4) характеризуются высоким уровнем обобщения;

5) специфическими источниками и большим разнообразием.

В составе конституционно-правового отношения выделяются содержание, субъекты и объекты.

**Субъекты конституционно-правовых отношений** – это их участники, между которыми в соответствии с конституционно-правовыми нормами возникают юридиче­ские права и обязанности. Круг таких субъектов исключительно широк, причем одной из сторон отношения всегда выступает государство в целом, орган государ­ства или его представитель либо иное лицо, но опять-таки по уполномочию государственного органа.

**В число субъектов конституционно-правовых отно­шений входят:**

* + народ в целом;
  + нации, народности, а в от­дельных случаях национальные группы;
  + государство;
  + национально-государственные образования;
  + территориально-государственные образования;
  + административно-территориальные единицы;
  + органы государства;
  + общественные организа­ции и политические партии, органы общественного территориального самоуправления;
  + трудовые коллек­тивы;
  + депутаты;
  + граждане, лица без гражданства, ино­странные граждане;
  + органы местного самоуправления.

**Объекты конституционно-правовых отношений** – это предметы или явления реальной действительности, по поводу которых субъекты правомочий вступили в пра­вовую связь. Можно сказать, что данные объекты есть определенное благо, на использование или охрану ко­торого направлены юридические права и обязанности субъектов.

**К объектам конституционно-правовых взаимо­связей относятся:**

* + государственная территория,
  + материаль­ные ценности,
  + поведение людей,
  + действия органов госу­дарства или должностных лиц,
  + личные неимуществен­ные права граждан (честь, достоинство).

**Содержание правоотношения** составляют взаимные права и обязанности его субъектов.

# 5. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Возникновению конкретного конституционно-правового отношения на базе правовой нормы предшествует *юридический факт*.

*Юридический факт -*это событие или действие, которое влечет за собой возникновение, изменение или прекращение одного или группы правоотношений.

Юридические факты делятся на *события* и *действия*. Событие происходит независимо от воли субъекта, в то время как действие связано с волеизъявлением последнего.

Например, событием является рождение гражданина, которое порождает отношения гражданства.

В свою очередь действия могут быть классифицированы на *юридические акты и юридические поступки.*

Думается, что понятие «юридический акт» в конституционном праве – родовое, обобщенное, включающее в себя не только определенные Конституцией акты государственных органов (законы, указы, постановления, решения), но и действия субъектов конституционного права, не являющихся органами государства. Все юридические акты (но крайней мере, когда речь идет о воле коллектива или коллегиального органа) принимаются большинством голосов. Таким образом, юридическим актам в конституционном праве присущ властный характер и особый способ их принятия.

Определенную долю правомерных юридических действий, вызывающих возникновение и динамику конституционно-правовых отношений, составляют *юридические поступки*. Юридическими поступками принято считать такие правомерные действия, в которых воля направлена на достижение находящегося вне права результата, но которые порождают конкретные правовые последствия.

Основанием возникновения, изменения или прекращения конституционно-правовых отношений могут быть не только правомерные действия (юридические акты и поступки), но и действия неправомерные. Например, ст. 19 Конституции Российской Федерации в числе таковых предусматривает «любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности». Неправомерным может быть как действие, так и бездействие. Так, невключение в списки избирателей, отказ в регистрации кандидата в депутаты, отказ должностного лица принять депутата и т. д. могут рассматриваться как неправомерное воздержание от действий, влекущее определенные последствия.

Другим событием, с которым нормы конституционного права связывают возникновение и изменение конституционно-правовых отношений, является достижение лицом определенного возраста. Например, согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ст. 4) гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, получает возможность вступать в правоотношения, связанные с осуществлением его права избирать, голосовать на референдуме, участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами иных избирательных действиях и действиях по подготовке референдума, а по достижении возраста, установленного Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Федерации, – вступать в правоотношения, связанные с его правом избираться на различные должности. Так, достижение 30-летнего возраста является событием, с которым Конституция Донецкой Народной Республики (ч. 3 ст. 57) связывает правоотношение по поводу избрания конкретного лица Главой Донецкой Народной Республики.

К числу юридических событий относятся стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие аварийно-спасательных и восстановительных работ. А, например, Конституция РФ (ч. 2 ст. 87) предусматривает, что в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент РФ вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение. Это юридическое событие также порождает возникновение определенных конституционно-правовых отношений между Президентом РФ, другими государственными органами и гражданами.

Юридическим событием является также назначение определенного срока, с которым норма конституционного права связывает возможность возникновения определенных отношений.

Юридические действия иногда именуют поведением, поскольку основанием возникновения, изменения или прекращения правоотношений могут быть не только действия, но и бездействие. Таким бездействием является, например, норма российского законодательства, когда уклонение высшего должностного лица субъекта Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) в течение двух месяцев со дня издания указа Президента РФ о приостановлении действия нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) либо нормативного правового акта органа исполнительной власти субъекта Федерации от издания нормативного правового акта, предусматривающего отмену приостановленного нормативного правового акта, или от внесения в указанный акт изменений, если в течение этого срока высшее должностное лицо субъекта Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) не обратилось в соответствующий суд для разрешения спора. В случае такого рода бездействия Президент РФ в соответствии с ч. 2 «б» ст. 29' Федерального закона от 29 июля 2000 г. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации»' выносит предупреждение высшему должностному лицу субъекта Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации).

Юридическими актами являются юридически значимые действия, совершаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также путем народного голосования в целях создания правовых норм, с которыми связаны возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Например, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» является юридическим актом, обусловившим возникновение конституционно-правовых отношений между всеми участниками избирательного процесса в стране

Наряду с традиционными основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений – событиями (рождение человека, достижение возраста активного и пассивного избирательного права, смерть главы государства или депутата представительного органа власти и т.д.) и действиями (назначение выборов, принятие закона, роспуск парламента, издание неконституционного акта и т. ч.) конституционные правоотношения могут порождать и *юридические факты* – *состояния*(например, состояние гражданства).

**Контрольные вопросы по теме:**

1. Раскрыть понятие и структуру конституционно-правовых норм.
2. В чем заключаются особенности конституционных норм?
3. Раскрыть систему и функции конституционно-правовых институтов.
4. Генеральные институты в конституционном праве.
5. Частью какого генерального института, является институт Государственного герба?
6. Дать понятие конституционных правоотношений.
7. Классифицировать конституционно-правовые отношения по различным критериям.
8. Субъектно-объектный состав конституционных правоотношений.
9. Виды конституционных правоотношений.
10. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.
11. Юридические факты в системе конституционных правоотношений.

**Рекомендованная литература:**

1. [Авакьян, С.А. Конституционное право России. Т.1. [Электронный ресурс] – URL : pdf](https://vk.com/doc310667124_442784413?hash=d94b5369590cff1b08&dl=84f74e05b5e8b5d214) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
2. Авакьян, С.А. [Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь.](http://study.garant.ru/auth/login?username=guest#/document/57472329/entry/0) [Электронный ресурс] – «Юстицинформ», 2015 г. – URL : // <https://edu.garant.ru/books/jurist/1/>
3. [Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. [Электронный ресурс] М., 2007. – URL: pdf](https://vk.com/doc310667124_439249813?hash=c91ce27ebf7a0f496d&dl=3a810d21ec20d1c063) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
4. Виноградов, В. А. Конституционное право Российской Федерации. В 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов, С. В. Васильева, В. Д. Мазаев ; под общ.ред. В. А. Виноградова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 246 с.
5. Варлен, М.В., Конституционное право России: учебник / М.В. Варлен, В.А. Лебедев, Н.Е. Таева, ; под ред. В.В. Комаровой. – Москва: КноРус, 2019. – 279 с. – URL:https://book.ru/book/929981 л— Текст : электронный.
6. Смоленский, М.Б., Конституционное право России: учебник / М.Б. Смоленский, Л.Ю. Колюшкина, Е.В. Маркина. – Москва: КноРус, 2020. – 231 с. – ISBN 978-5-406-07302-5. – URL:https://book.ru/book/. – Текст : электронный.

**Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
2. Конституция Донецкой Народной Республики от 30.12.2022 // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. [Электронный ресурс] – URL:<https://dnrsovet.su/konstitutsiya/>.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм.) // СЗ РФ. –2002. – №24. –Ст.2253.