**Тема 1.6. Основы конституционного строя Российской Федерации**

**ПЛАН ЛЕКЦИИ**

1. Понятие и структура конституционного строя.
2. Российская федерация – демократическое, федеративное, социальное, правовое государство. Форма государственности России.
3. Принципы государственного регулирования экономической деятельности в правовом государстве.
4. Принципы государственного регулирования политической деятельности в Российской Федерации.
5. Конституционные принципы культурной и языковой политики Российской Федерации.
6. Защита суверенитета и территориальной целостности.

**1. Понятие и структура конституционного строя**

Всякое государство в той или иной мере подчинено праву. Для того чтобы государство в полной мере подчинялось праву, нужны соответствующие гарантии. В своей совокупности они обеспечивают такую форму, такой способ организации государства, который может быть назван конституционным строем.

Следовательно, конституционный строй – это форма (способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство.

Незыблемость основ конституционного строя гарантируется особым порядком изменения гл. 1 Конституции, которая, как отмечалось, не может быть изменена Федеральным Собранием. Необходимость в изменении основ конституционного строя означает разработку новой Конституции. В рамках действующей Конституции основы конституционного строя изменению не подлежат. Однако не исключено, что на определенном этапе исторического развития возникнет потребность внесения тех или иных изменений в основы конституционного строя.

Конституционный строй характеризуется, прежде всего, суверенитетом государства, и состоит из государственного строя и общественного строя.

***Общественный строй*** представляет собой организацию и деятельность общества, предусмотренные и гарантированные Конституцией и законами. Регуляция организации и деятельности общества должна быть минимальной. Основными составными элементами общественного строя являются политическая, экономическая, социальная и культурная (духовная, идеологическая) системы общества.

Государственный строй представляет собой организацию (построение) и деятельность государства.

Таким образом, **конституционный строй (в узком смысле)** – установленная Конституцией определенная организация государства. **Конституционный строй (в широком смысле)** – совокупность экономических, политических, социальных, правовых, идеологических, общественных отношений, возникающих в связи с организацией высших органов власти, государственного устройства, взаимоотношениями человека и государства, а также гражданского общества и государства.

**Элементами конституционного строя РФ являются:**

* республиканская форма правления;
* суверенитет РФ;
* права и свободы личности;
* источник власти – многонациональный народ России;
* верховенство Конституции РФ и федерального законодательства;
* федеративное государственное устройство;
* гражданство РФ;
* разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
* организация местного самоуправления.

**Основы конституционного строя РФ** – основополагающие начала и принципы, образующие теоретическую и нормативную базу всей системы конституционного права РФ. Они закреплены в гл. 1 Конституции РФ.

Принципы конституционного строя РФ – основополагающие начала государственного устройства РФ, напрямую зависящие от элементов конституционного строя РФ. Выделяются следующие **принципы конституционного строя РФ**:

1. народовластие (оно характеризуются верховенством власти народа; происхождением государственной власти только от имени многонационального народа РФ; наличием двух форм народовластия: непосредственной и представительной);
2. приоритет общечеловеческих ценностей, прав и свобод отдельной личности;
3. верховенство закона;
4. федерализм (он включает в себя территориальную целостность государства; верховенство государственной власти и федеральной системы права на всей территории РФ, включая территорию субъектов РФ; равенство субъектов РФ перед Российской Федерацией как единственной носительницей государственного суверенитета и т.д.);
5. государственный суверенитет (он включает в себя следующие элементы: государственную целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, признание равноправия народов России);
6. социальный характер Российской Федерации (т.е. политика РФ направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека);
7. светский характер российского государства (т.е. в РФ деятельность государственной власти и религиозных объединений осуществляется независимо друг от друга, государство не вправе вмешиваться в дела церкви);
8. республиканская форма правления (особенностью республиканской формы правления в РФ является то, что она является смешанной, а не президентской или парламентской);
9. разделение властей;
10. политический плюрализм (в РФ гарантируется общественное и политическое многообразие, свобода взглядов и мировоззрения граждан);
11. многообразие форм собственности и свобода экономических отношений (территория РФ является единым экономическим пространством, на ней гарантируются свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности).

**2. Российская федерация – демократическое, правовое и социальное государство. Форма государственности России.**

Как известно, демократия – означает «власть народа» или народовластие.

Народовластие – это принадлежность всей власти народу и свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами. В соответствии со ст. 3 Конституции «1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. 3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы».

В научной литературе власть народа в Российской Федерации называется публичной властью. Целью ее осуществления является общественное благо, т. е. публичный интерес.

Понятие «публичная власть» включено в конституционный текст *пятой поправкой* к Конституции (Закон РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) и упоминается в Конституции шесть раз (ч. 1 ст. 67; п. «г» ст. 71; ч. 2 ст. 80; п. «е5» ст. 83; ч. 3 ст. 131; ч. 3 ст. 132).

Публичная власть осуществляется:

• российским народом в целом;

• его частью, проживающей на определенной территории (в субъекте РФ, муниципальном образовании);

• избранными народом представителями, сформированными им органами и, наконец, производными от них органами.

В Российской Федерации существует две разновидности публичной власти

• государственная власть, которая осуществляется в двух формах: федеральная государственная власть и государственная власть субъекта РФ (региональная государственная власть);

• муниципальная власть (местное самоуправление).

Каждый уровень власти обладает своими специфическими признаками. Органы государственной власти решают вопросы государственного значения; органы местного самоуправления занимаются вопросами местного значения. В соответствии со ст. 12 Конституции органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны и не входят в систему органов государственной власти.

Публичная власть в Российской Федерации в силу своей учредительной природы одна, но осуществляется в двух своих разновидностях – государственная и местная (муниципальная) власть. Обе разновидности одной публичной власти действуют одновременно, причем не обособленно и раздельно, а дополняя друг друга, обеспечивают в своем взаимодействии единство всей системы публичной власти, что специально закреплено в Конституции следующим образом: «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» (ч. 3 ст. 132 Конституции РФ).

Одним из основополагающих принципов демократической организации государства является принцип разделения властей.

Данный принцип, сформулированный в XVIII в. Ш. Монтескьё, является основой организации власти в демократическом государстве вне зависимости от формы его устройства, он присущ и унитарным, и федеративным государствам и, как правило, закрепляется в их конституциях. В Конституции РФ принцип разделения властей закреплен в ст. 10: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Суть принципа разделения властей заключается в следующем:

• каждая из трех ветвей власти (законодательная, исполнительная и судебная) занимается своими, юридически порученными ей делами;

• каждая из трех ветвей власти самостоятельна, не имеет права вмешиваться в деятельность других ветвей власти и подменять друг друга;

• каждая из трех ветвей власти обладает средствами воздействия на другие ветви власти, чтобы обеспечивался баланс властей, чтобы одна ветвь власти не была доминирующей по отношению к другой.

Принцип разделения властей выступает важнейшим государственно-правовым механизмом сдержек и противовесов между различными ветвями власти, используется для взаимного их уравновешивания, достижения баланса законодательной, исполнительной и судебной власти, исключает возможность концентрации власти у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно их взаимодействие.

Рассмотрим, как принцип разделения властей, закрепленный основами конституционного строя, реализуется во взаимоотношениях между различными ветвями государственной власти в нашей стране.

Начнем с Федерального Собрания, которое состоит из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации и является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Итак, федеральные законы принимаются Государственной Думой, которая состоит из депутатов, и одобряются Советом Федерации, который состоит из сенаторов Российской Федерации. Законодательные полномочия принадлежат исключительно Федеральному Собранию, никакой другой орган государственной власти, будь то Президент или Правительство, не вправе принимать федеральные законы. Однако во избежание концентрации всех законодательных полномочий у Федерального Собрания и возникновения своеобразного «перекоса» в балансе властей, когда Федеральное Собрание принимает по своему усмотрению любые законы, изменяющие жизнь страны, Конституция закрепляет такой порядок, согласно которому принятый федеральный закон поступает Президенту для подписания и обнародования.

Если Президент согласен с законом, он подписывает и обнародует его, а если нет, то он имеет право отклонить его. В этом случае Государственная Дума и Совет Федерации повторно рассматривают федеральный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию.

Необходимо отметить, что в течение этого семидневного срока Президент вправе обратиться в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности такого закона. В этом случае срок для его подписания приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом. Если Конституционный Суд подтвердит конституционность федерального закона, Президент обязан его подписать в трехдневный срок с момента вынесения такого судебного решения, а если Конституционный Суд не подтвердит конституционности федерального закона, Президент возвращает его в Государственную Думу без подписания.

Таким образом, установлен определенный баланс законодательной, исполнительной и судебной власти в процессе принятия федеральных законов, с тем чтобы в законе выражалась согласованная воля всех ветвей государственной власти. Очевидно, что точно, как на весах, уравновесить различные ветви власти, чтобы они полностью были равноправны, невозможно, и в зависимости от особенностей формы правления в той или иной стране это соотношение властей различно, о чем мы поговорим в следующем параграфе этой главы.

В соответствии со ст. 1 Конституции Российская Федерация является правовым государством. Что же такое правовое государство? О правовом государстве можно говорить тогда, когда, во-первых, жизнедеятельность общества основана на правовых нормах, которыми урегулированы важнейшие общественные отношения, во-вторых, реализация правовых норм гарантирована реальным государственным обеспечением и принуждением и, в-третьих, когда соблюдение правовых норм само по себе становится общественной ценностью, моральным ориентиром для граждан страны. Для понимания содержания важнейшего конституционно-правового понятия «правовое государство» рассмотрим структурно-логическую схему, которая раскрывает его системно-структурное строение как целостной совокупности пяти основных существенных признаков.

Правовое государство:

Связанность государства и общества правом

Верховенство права

Обязательность опубликования нормативных актов

Ответственность за нарушение правовых норм

Позитивное правосознание

Главное в идее правового государства, его первый признак – связанность государства и общества правом, гарантирующая предсказуемость и надежность действий государства, подчинение государства праву, защиту граждан от возможного произвола государства и его органов. Связанность государства и общества правом означает, что вся жизнь в правовом государстве должна основываться на Конституции, законах и иных нормативных правовых актах. Государство само ограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане.

Верховенство права, второй признак правового государства, означает приоритет права над всеми другими социальными нормами: моральными и религиозными нормами, традициями и обычаями. Проиллюстрируем это положение следующим примером. Как известно, на некоторых территориях нашей страны еще встречается такой обычай, как похищение невесты. Однако ст. 126 Уголовного кодекса РФ установлена уголовная ответственность за похищение человека, которое наказывается лишением свободы вплоть до восьми лет, а если похищение совершено по предварительному сговору группой лиц – до десяти лет. Это может служить конкретным примером верховенства права над традициями и обычаями

Рассмотрим третий признак правового государства – обязательность официального опубликования нормативных правовых актов. Очевидно, что жизнедеятельность общества может быть основана на правовых нормах только в том случае, если граждане страны информированы о них и имеют представление о дозволенном и запрещенном, а также юридической ответственности за нарушение правовых норм.

В ст. 15 Конституции закреплено следующее:

• законы подлежат официальному опубликованию;

• неопубликованные законы не применяются;

• любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Таким образом, если закон не опубликован в открытой печати, доступной для всех граждан, то в правовом государстве не может наступать ответственность за его нарушение. Поэтому следует различать незнание закона и невозможность узнать законодательные нормы.

Ответственность за нарушение правовых норм на современном этапе развития государственности является необходимым четвертым признаком правового государства. Она выполняет общепрофилактическую функцию, т.е. функцию предупреждения совершения людьми правонарушений, поскольку, как отмечалось, при отсутствии санкции правовая норма мертва.

И, наконец, в правовом государстве должен наличествовать определенный уровень правосознания, который является важнейшим признаком правового государства.

Напомним, что правосознание – это система правовых взглядов, представлений, убеждений, оценок, настроений, чувств, в которых выражается отношение людей, социальных групп, всего общества к праву, к правовым явлениям, к поведению людей в сфере права.

Таким образом, правосознание – это субъективное восприятие правовых явлений людьми, их отношение к праву, к обязательности выполнения правовых норм. Роль правосознания исключительно высока, поскольку само право существует не в юридических текстах, а в головах людей, которые его применяют. Право находится в правовом сознании людей – в их правосознании. Можно принять самые справедливые законы, опубликовать их и довести до сведения каждого. Но если у людей не будет желания выполнять законы и главным станет не соблюдение правовых норм, а стремление обойти их, то вряд ли можно говорить о существовании правового государства.

В Конституции провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7 Конституции).

В этом конституционном положении сформулированы цель и программа деятельности государства, которое сориентировано на социальное развитие общества.

Социальное предназначение государства получает развитие в ч. 2 ст. 7 Конституции, которой установлен перечень основных социальных обязательств государства: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Социальные обязательства государства раскрываются в гл. 2–3 Конституции и получают конкретизацию в разветвленной системе федеральных законов, указов Президента и иных подзаконных нормативных актах.

К числу таких федеральных законов относятся федеральные законы «Об основах социального обслуживания населения», «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О минимальном размере оплаты труда» и др.

На конституционном уровне установлено, что государство гарантирует минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума, обязательное социальное страхование, адресную социальную поддержку и индексацию пенсий, социальных пособий и иных социальных выплат (ч. 5 –7 ст. 75 Конституции).

Защита семьи, материнства, отцовства и детства определена важнейшим направлением деятельности как федеральных, так и региональных органов власти (п. «ж1» ч. 1 ст. 72 Конституции).

Дети объявлены важнейшим приоритетом всей государственной политики России и закреплена обязанность государства создавать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Более того, государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ч. 4 ст. 671 Конституции).

В нашей стране выстроена целостная система социальной защиты населения, включающая в себя государственные пенсии, пособия и иные меры социальной поддержки, в результате чего достигнут гораздо более высокий уровень социальных гарантий, чем в странах с сопоставимым уровнем производительности труда и доходов на душу населения.

В соответствии со ст. 1 Конституции Россия признается государством с республиканской формой правления. Сначала рассмотрим, что понимается под формой правления вообще.

Форма правления – это организация верховной государственной власти, в особенности ее центральных органов, порядок их образования и распределения компетенции между ними. Форма правления позволяет уяснить:

• как создаются высшие органы государства и каково их строение;

• как строятся взаимоотношения между органами государственной власти; • как строятся взаимоотношения между верховной государственной властью и народом страны.

Выделяют две основные формы правления: монархическую и республиканскую.

Монархия – это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству.

Республика – это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми народом на определенный срок.

Российская Федерация является государством с республиканской формой правления, при которой:

• высшие органы государственной власти – Президент и Государственная Дума – избираются гражданами страны;

• исключено получение власти в порядке наследования;

• признаются неконституционными захват власти и ее присвоение. Различают две основные разновидности республиканской формы правления – президентскую, например США, Бразилия, Мексика, и парламентскую (парламентарную), например Австрия, Германия, Италия. Поговорим сначала об особенностях президентской республики, при рассмотрении которой выделяют четыре основных признака.

*Первый* и, пожалуй, *основной признак* президентской республики – отсутствие политической ответственности исполнительной власти перед парламентом за проводимую политику. Парламент не может смещать членов правительства, если они не нарушили закон. Для своей деятельности правительство не нуждается в доверии парламента. Поэтому в президентских республиках мы нередко наблюдаем ситуацию, когда президент принадлежит одной партии, а большинство в парламенте имеет другая партия. Тем не менее для успешной работы они вынуждены сотрудничать, ибо одна ветвь власти не может конституционным путем устранить другую ветвь власти. Смещение парламентом президента путем отрешения от должности (импичмента) может произойти (как, например, в нашей стране) лишь на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда.

Второй признак президентской республики – непарламентский способ избрания президента – президент избирается народом. Таким образом, в президентских республиках и президент, и парламент получают мандат на власть от народа.

Третий признак президентской республики – непарламентский способ формирования правительства. В президентских республиках правительство формируется президентом, а не парламентом, хотя нередко с согласия парламента.

В США, например, правительство формируется Президентом с согласия Сената – верхней палаты Конгресса США. И наконец, четвертым признаком президентской республики является соединение в руках президента полномочий главы государства и полномочий по руководству исполнительной властью. Правительства как коллегиального органа в «чистой» президентской республике нет, каждый министр в отдельности подчинен президенту.

В основу системы высших органов государственной власти парламентской республики положен принцип верховенства парламента, перед которым правительство несет политическую ответственность за свою деятельность.

В парламентской республике в отличие от президентской правительство остается у власти до тех пор, пока оно пользуется поддержкой парламентского большинства. При рассмотрении парламентской республики также выделяют четыре основных признака, имеющих, однако, иное содержание, чем в президентской республике.

Первый и, пожалуй, основной признак парламентской республики – политическая ответственность исполнительной власти перед парламентом за проводимую политику. Правительство, министры несут ответственность только перед парламентом, но не перед президентом. Парламент вправе в любой момент отказать правительству в доверии. Вотум недоверия заставляет правительство подать в отставку.

Второй, вытекающий из первого, признак парламентской республики – парламентский способ формирования правительства. При данной форме правления это уже всегда коллегиальный орган, правительство или совет министров. В парламентской республике, как и в президентской, правительство и министров назначает президент, но назначение президентом правительства – это формальный акт, которым утверждается решение парламента.

В парламентской республике президент не свободен в назначении премьер-министра и подборе министров. Ему приходится назначать тех, кого определило парламентское большинство или коалиция партий, распределившие заранее министерские портфели.

Третий признак парламентской республики – это парламентский способ избрания президента. В парламентской республике президент обычно избирается таким образом, чтобы он не получал мандат на власть от народа и в связи с этим не мог противопоставлять себя парламенту, чьи полномочия непосредственно опираются на прямые выборы.

Поэтому в парламентской республике (в отличие от президентской республики) президент избирается либо самим парламентом (например, в Италии, Венгрии, Чехии), либо особой коллегией, специально формируемой для этой цели, как правило, с участием членов парламента. В Германии в состав такой коллегии (она называется Федеральным собранием) входят все депутаты нижней палаты – Бундестага – и такое же число делегатов, избранных представительными органами земель (ландтагами). Четвертый признак парламентской республики – разделение полномочий главы государства и полномочий по руководству исполнительной властью.

Президент является главой государства и выполняет в основном представительские функции: подписывает международные договоры, назначает правительство, принимает его отставку, награждает государственными наградами. В любом случае президент не осуществляет руководство исполнительной властью, ею руководит премьер-министр, подотчетный, как и все правительство, парламенту.

Какая же разновидность республиканской формы правления существует в нашей стране? Для Российской Федерации характерно сочетание признаков президентской и парламентской республик: сильная президентская власть при сохранении некоторых признаков парламентской формы правления.

С момента своего становления в качестве конституционного государства Российская Федерация постоянно двигалась в сторону усиления в ней черт президентской республики. Однако с принятием второй и пятой поправок к Конституции произошло усиление парламентского влияния на деятельность Правительства и создана принципиально новая система «сдержек и противовесов» различных ветвей власти.

В настоящее время Российская Федерация имеет так называемую смешанную, полупрезидентскую республику, которой присущи свои отличительные особенности:

• непарламентский способ избрания Президента – Президент избирается народом, что характерно для президентской республики;

• соединение в руках Президента полномочий главы государства и полномочий по руководству исполнительной властью, что характерно для президентской республики;

• формирование Правительства с широким участием обеих палат Федерального Собрания, что характерно для парламентской республики:

– Председатель Правительства назначается Президентом после  утверждения его кандидатуры Государственной Думой;

– Президент назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

– Президент назначает на должность остальных федеральных министров, а также заместителей Председателя Правительства, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой;

• отсутствие политической ответственности исполнительной власти перед парламентом за проводимую политику, что характерно для президентской республики.

Вместе с тем Государственная Дума заслушивает ежегодные отчеты Правительства РФ о результатах его деятельности, а также может выразить недоверие Правительству, что характерно для парламентской республики.

Однако выражение недоверия Правительству со стороны Государственной Думы не влечет обязательной его отставки. Такое решение принимает только Президент, который может согласиться или не согласиться с решением Государственной Думы. Именно такие особенности республиканской формы правления и позволяют характеризовать Российскую Федерацию как смешанную, полупрезидентскую республику.

**3. Принципы государственного регулирования экономической деятельности в правовом государстве.**

Свобода хозяйствования на основе различных форм собственности является экономической основой конституционного строя Российской Федерации.

Многообразие форм собственности закреплено в ч. 2 ст. 8 Конституции, в которой установлено, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В ст. 9 Конституции этот конституционный принцип еще раз воспроизведен в отношении земли и других природных ресурсов, являющихся особыми объектами собственности, правовой режим которых во многом гарантирует суверенитет Российской Федерации:

• земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории;

• земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Свобода хозяйствования означает свободу экономической деятельности на основе добросовестной конкуренции, единого экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и согласно ч. 1 ст. 8 Конституции в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Необходимо отметить, что свобода хозяйствования, основанная на рыночной экономике, не отрицает возможности государственного регулирования этого процесса.

Государство несет ответственность за благосостояние своих граждан и не может пускать на самотек важнейшие отрасли хозяйства, от которых зависит уровень жизни населения и экономическая безопасность страны. Возьмем, к примеру, российские железные дороги, которые, оставаясь в государственной собственности, обеспечивают единое экономическое пространство, свободное перемещение товаров, услуг и финансов на территории страны.

Рассмотрим другой пример. В Российской Федерации рыночные (свободные) цены складываются под влиянием спроса и предложения, за исключением ряда особо значимых сфер жизни, где существует государственное регулирование ценообразования, например цены на природный газ, электрическую и тепловую энергию и т. п. Однако и в тех сферах, где прямое государственное ценообразование запрещено, возможна стабилизация цен путем применения тех или иных форм государственной поддержки. Так, в 2012 г. был принят Закон Ставропольского края «Об основных направлениях политики Ставропольского края по обеспечению населения хлебом». Данным Законом предусмотрены льготы по налогу на прибыль для производителей хлеба при условии сохранения в течение отчетного квартала предельной цены на хлеб пшеничный из муки первого сорта, устанавливаемой уполномоченным органом Правительства Ставропольского края. Очевидно, что при этом не нарушается конституционный принцип свободы хозяйствования, поскольку соблюдение такой предельной цены отдается на усмотрение самого производителя. Однако государство стимулирует предпринимателей поддерживать стабильную цену на социально значимый вид хлеба, так называемый белый кирпичик, путем предоставления налоговых льгот.

Перечень примеров можно продолжить. Ясно одно: свобода хозяйствования не исключает, а, наоборот, предполагает активное участие государства в регулировании рыночной экономики, разумеется, в соответствии с конституционными принципами, составляющими основы конституционного строя Российской Федерации.

**4. Принципы государственного регулирования политической деятельности в Российской Федерации.**

Конституция закрепляет идеологическое многообразие и политический плюрализм как одну из основ конституционного строя, что исключает возможность существования в России государственной или обязательной идеологии (ст. 13 Конституции). Идеологическое многообразие означает свободное существование и распространение в обществе различных политических и иных взглядов без государственного преследования за инакомыслие и несогласие с государственной политикой. Отсутствие государственной или обязательной идеологии, однако, не означает, что не должна существовать обязательная для всех граждан страны государственная политика в той или иной сфере жизни общества.

В российском обществе всегда осознавалась потребность в комплексе духовных ценностей, необходимых для объединения и консолидации. «Итак, нужна ли нам идеология? – писал выдающийся российский юрист В. Н. Кудрявцев. – Она нужна, если она гуманна и демократична, если способствует консолидации нашего общества на основе общечеловеческих интересов. Иными словами: она нужна как концентрированное выражение всего позитивного, чем мы теперь располагаем и к чему стремимся в будущем». «Российское общество нуждается в общенациональной солидаризующей идеологии, – считал один из основателей современной отечественной социологии В. А. Ядов. – Она не может быть придумана и внедрена сверху: такая идеология «произрастает сама по себе» из доминирующих общественных настроений, из массовой психологии».

Возьмем, к примеру, государственную национальную политику как систему идеологических взглядов на взаимоотношения между различными этническими общностями на территории нашей страны. Очевидно, что разработка и реализация единой государственной политики в области межнациональных отношений в нашей многонациональной стране является важнейшей задачей на современном этапе развития российского общества.

Идеологическое многообразие тесно связано с политическим плюрализмом, т. е. с возможностью существования в нашей стране различных политических партий и свободным осуществлением их деятельности.

Принцип политического плюрализма закреплен в ст. 13 Конституции:

• в Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность;

• общественные объединения равны перед законом;

• запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Деятельность политических партий регулируется Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», согласно которому политическая партия – это общественное объединение, созданное:

• в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах;

• в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Начиная с 2001 г. в нашей стране проведено государственно-партийное строительство с созданием сверху многопартийной системы с крупными политическими партиями, в рамках которого были установлены жесткие требования к численности политических партий, закреплен сложный порядок их регистрации, введено государственное финансирование партий в зависимости от итогов выборов в Государственную Думу.

Партия по указанному Федеральному закону должна была иметь не менее 10 тыс. членов и региональные отделения (не менее 100 человек) не менее чем в половине субъектов РФ. В дальнейшем эти требования были ужесточены – политическая партия должна была иметь: с 1 января 2006 г. до 1 января 2010 г. – не менее 50 тыс. членов, при этом более чем в половине субъектов РФ отделения с численностью членов не менее 500 человек, а в остальных регионах – не менее 250 человек; с 1 января 2010 г. до 1 января 2012 г. – не менее 45 тыс. членов, при этом более чем в половине субъектов РФ отделения с численностью членов не менее 450 человек, а в остальных регионах – не менее 200 человек; с 1 января 2012 г. – не менее 40 тыс. членов, при этом более чем в половине субъектов РФ отделения с численностью членов не менее 400 человек, а в остальных регионах – не менее 150 человек.

В настоящее время в результате внесения изменений в Федеральный закон «О политических партиях» упрощен порядок регистрации политических партий. Теперь политическая партия должна насчитывать не менее 500 членов. Требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях, которые должны быть образованы не менее чем в половине субъектов РФ, отменены, хотя могут быть установлены уставом политической партии. Такие новации влекут за собой коренное изменение политической системы, создают условия для создания широкого спектра политических партий и, как следствие, способствуют развитию гражданского общества, активно влияющего на принятие решений органами публичной власти через установленные Конституцией формы непосредственной демократии.

По данным Министерства юстиции РФ, по состоянию на 9 июня 2020 г. в нашей стране зарегистрировано 47 политических партий, выражающих интересы различных социальных групп российского общества.

Однако необходима дальнейшая реконструкция существующей многопартийной системы, которая, как представляется, должна быть не государственно организованным учреждением, финансируемым из государственного бюджета, не элементом системы государственного управления, а институтом гражданского общества, отделенным от аппарата публичной власти. В связи с этим представляется целесообразным исключить государственное финансирование политических партий, закрепить в федеральном законе принцип внепартийности государственной и муниципальной службы, а также вытекающие из него ограничения права на вступление в партию и обязанности приостановления членства в партии в связи с нахождением на государственной и муниципальной службе, в том числе на государственных и муниципальных должностях.

**5. Конституционные принципы культурной и языковой политики в Российской Федерации.**

Под культурной политикой следует понимать действия, осуществляемые органами государственной власти Российской Федерации и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей. Это определение культурной политики дано в «Основах государственной культурной политики», утвержденной Указом Президента РФ.

Основная цель государственной культурной политики – формирование гармонично развитой личности и укрепление единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития.

В контексте формирования и реализации государственной культурной политики понятие «культурное наследие народов Российской Федерации» должно трактоваться в максимально широком значении. Оно включает в себя все виды материального наследия – здания и сооружения, имеющие историческую, архитектурную ценность, представляющие собой уникальные образцы инженерных, технических решений, градостроительные объекты, памятники промышленной архитектуры, исторические и культурные ландшафты, археологические объекты и сами памятники археологии, монументы, скульптурные памятники, мемориальные сооружения и т.д.

К этой части культурного наследия, несомненно, относятся и произведения изобразительного, прикладного и народного искусства, все бесконечное многообразие предметов материального мира, которые позволяют сохранять максимально полное представление о различных сторонах и особенностях жизни людей в прошедшие эпохи, документы, книги, фотографии и т.д., то есть все то, что составляет Музейный, Архивный и Национальный книжный фонды.

Под культурным наследием понимается и его нематериальная часть: языки, традиции, обычаи, говоры, фольклор, традиционные уклады жизни и представления об устройстве мира народов, народностей, этнических групп. Неотъемлемой частью культурного наследия народов России является великая русская литература, музыкальное, театральное, кинематографическое наследие, созданная в России уникальная система подготовки творческих кадров.

Таким образом понимаемое культурное наследие России является средоточием всего духовного, нравственного, исторического, культурного опыта, накопленного российской цивилизацией. И, в силу этого, является основой и источником развития, сохранения единства и самобытности страны.

*Целями* государственной культурной политики также являются:

* укрепление гражданской идентичности;
* создание условий для воспитания граждан;
* сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;
* передача от поколения к поколению традиционных для российской цивилизации ценностей и норм, традиций, обычаев и образцов поведения;
* создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;
* обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благами.

Основными принципами государственной культурной политики документ называет:

* территориальное и социальное равенство граждан, в том числе граждан с ограниченными возможностями здоровья, в реализации права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;
* открытость и взаимодействие с другими народами и культурами, представление об отечественной культуре как о неотъемлемой части мировой культуры;
* соответствие экономических, технологических и структурных решений, принимаемых на государственном уровне, целям и задачам государственной культурной политики;
* свобода творчества и невмешательство государства в творческую деятельность;
* делегирование государством части полномочий по управлению сферой культуры общественным институтам.

Русский язык – основа и залог нашего культурного и государственного единства. Многонациональный характер России, формировавшейся путем объединения народов с разными культурами, религиями, языками, определил роль русского языка как основы существования российской цивилизации. Русский литературный язык обладает практически неисчерпаемыми возможностями для выражения сложнейших понятий и образов, тонких оттенков чувств и эмоций. Русский язык в высшей степени способен к адаптации слов и понятий, рожденных иными языками и культурами, без разрушения своей собственной природы и законов своего развития.

В не меньшей степени русский язык способен отражать и присущие каждому историческому этапу развития нашего общества особенности и проблемы.

Государственная культурная политика ставит перед собой задачу защиты русского языка, понимаемую, во-первых, как создание необходимых условий для повышения качества владения родным языком гражданами, в том числе и представителями власти, журналистами, политиками, педагогами, всеми, чья профессиональная деятельность требует публичного общения.

Защита русского языка – это и существенное повышение качества обучения независимо от национальности и места проживания человека. В России не должно быть граждан, получивших среднее образование и при этом не владеющих даже разговорным русским. Для иностранных граждан должны быть созданы условия для обучения русскому языку в объемах, необходимых для их трудовой деятельности в России и для защиты их прав. Защите русского языка должна служить и отлаженная научно и профессионально обеспеченная система изменения и утверждения современных норм русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации.

Государственная культурная политика должна обеспечивать развитие русского языка как языка межнационального общения, создавая все необходимые условия для сохранения и развития всех языков народов Российской Федерации, для двуязычия граждан, проживающих в национальных республиках и регионах нашей страны, для использования национальных языков в печатных и электронных средствах массовой информации. Должна осуществляться полноценная поддержка переводов на русский язык произведений литературы, созданной на языках народов России, их издание и распространение на всей территории страны.

К задачам государственной культурной политики непосредственно относится организация и поддержка работ в области научного изучения русского языка, его грамматической структуры и функционирования, исследования древних памятников, создания академических словарей русского языка и электронных лингвистических корпусов.

Развитие русского языка предполагает и целенаправленные усилия по его продвижению в мире, по поддержке и расширению русскоязычных сообществ в иностранных государствах, по увеличению интереса к русскому языку и русской культуре во всех странах мира в первую очередь в странах, входящих в СНГ и составляющих так называемое «постсоветское» пространство.

В ст. 14 Конституции Российской Федерации указывается, что Российская Федерация является светским государством.

Светским государством считается такое государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным. В таком государстве религия, ее каноны и догматы, а также религиозные объединения, действующие в нем, не вправе оказывать влияния на государственный строй, на деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства. Светский характер государства обеспечивается, как правило, отделением церкви (религиозных объединений) от государства и светским характером государственного образования (отделением школы от церкви). Такая форма взаимоотношений государства и церкви с той или иной степенью последовательности установлен в целом ряде стран (США, Франция, Польша и др.).

В современном мире есть государства, где узаконена официальная религия, называемая государственной, господствующей или национальной. Например, в Англии такой религией является англиканская, в Израиле – иудейская. Есть государства, где провозглашено равенство всех религий (ФРГ, Италия, Япония и др.). Однако в таком государстве одна из наиболее традиционных религий, как правило, пользуется определенными привилегиями, оказывает известное влияние на его жизнь.

Противоположностью светскому государству является теократическое, в котором государственная власть принадлежит церковной иерархии. Такое государство сегодня – Ватикан.

В мире имеется также ряд клерикальных государств. Клерикальное государство с церковью не слито. Однако церковь через институты, установленные в законодательстве, оказывает определяющее влияние на государственную политику, а школьное образование в обязательном порядке включает изучение церковных догматов. Таким государством является, например, Иран.

Как светское государство Российская Федерация характеризуется тем, что в ней религиозные объединения отделены от государства и никакая религия, согласно Конституции Российской Федерации (ст. 14), «не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Содержание этого положения раскрывает ст. 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях», где сказано, что религиозные объединения равны перед законом.

Отделение религиозных объединений от государства означает, что государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания. Государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления; не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству; обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не может сопровождаться публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

В то же время государство охраняет законную деятельность религиозных объединений. Оно регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощью религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных учреждениях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение создается и осуществляет свою деятельность на основе со своей собственной иерархической и институционной структуры, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям. Оно не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления, не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь. Но это не означает, что духовенство вообще не может избираться в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако священнослужители избираются в эти органы не от религиозных объединений и не в качестве представителей соответствующей церкви.

Отделение религиозных объединений от государства не влечет за собой ограничений прав членов указанных объединений участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, в деятельности политических партий, политических движений и других общественных объединений.

Религиозные объединения в Российской Федерации действуют на основе их собственных правил при условии соблюдения закона. Таким законом, регулирующим эти вопросы, является Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Согласно этому Закону религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное а целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности, юридического лица. Помещение и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляется в пользование группы ее участниками. Религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации или иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные. Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении. Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется федеральным органом юстиции и органами юстиции субъектов Российской Федерации в порядке, установленном действующим законодательством.

Религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

Богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются и культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, на кладбищах и в крематориях, а также в жилых помещениях.

Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбам находящихся в них граждан, в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. Командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не вправе препятствовать участию военнослужащих в богослужениях и других религиозных обрядах и церемониях. В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций.

По просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявить религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях. Такими праздничными днями объявлены, например, Рождество Христово, ряд мусульманских религиозных праздников.

Религиозные организации вправе производить, приобретать, эксплуатировать, тиражировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио- и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения; осуществлять благотворительную и культурно-просветительскую деятельность; создавать учреждения профессионального религиозного образования (духовные образовательные учреждения) для подготовки слушателей и религиозного персонала; осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия в порядке, определенном законодательством Российской Федерации; устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.

В собственности религиозных организаций могут находиться здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры. Религиозные организации могут иметь на праве собственности имущество за границей.

Запрещается создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных учреждениях и органах местного самоуправления, воинских частях, государстве и иных и муниципальных организациях, а также религиозных объединений, цели и действия которых противоречат закону.

Религиозные организации могут быть ликвидированы по решению их учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации, а также по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции Российской Федерации, федеральных законов либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (уставным целям).

Все государственные символы – гербы, флаги и гимны – исполняют одну и ту же функцию: они обозначают государство, которому принадлежат. В принципе, герб, флаг и гимн играют ту же роль, что и название страны – их задача сообщать, какая именно страна ими владеет. Можно сказать, что название страны, ее государственные герб, флаг и гимн есть одно и то же.

Из значения государственных символов, как способов обозначения стран, и происходит то уважение, которое испытывают люди к своим гербам, флагам и гимнам. Воздавать почести государственным символам – значит воздавать почести владеющей ими стране.

Государственный флаг Российской Федерации представляет собой прямоугольное полотнище из трёх равновеликих горизонтальных полос: верхней – белого, средней – синего и нижней – красного цвета.

Российский флаг родился вместе с первыми российскими военными кораблями и до XIX века оставался принадлежностью главным образом флотской культуры. На бортах ботика Петра I были нанесены белые, синие и красные полосы. А в 1693 году отряд малых судов Петра совершил поход на Соловецкие острова уже под флагом из равных горизонтальных белой, синей и красной полос.

Начало применения российского бело-сине-красного флага на суше связано с географическими открытиями русских мореплавателей.

До XIX века русские моряки водружали на берегу присоединенной земли памятный крест. Но в 1806 году появилась новая традиция. Русская экспедиция обследовала побережье Южного Сахалина и подняла на берегу два флага. Андреевский флаг отмечал заслугу военного флота, государственный бело-сине-красный флаг – новое владение России.

Распространение государственного бело-сине-красного флага было заторможено в 1858 году, когда Гербовое отделение Департамента герольдии Правительствующего Сената выступило с инициативой изменения российского государственного флага.

В течение почти полутора столетий флаг нашей страны многократно изменялся. В ноябре 1990 года правительственная комиссия по разработке новой государственной символики решила проблему флага быстро и почти без разногласий: Россия имела бело-сине-красный флаг с более чем 300-летней историей, и этот флаг должен был вернуться.

25 декабря 2000 года, накануне нового века и нового тысячелетия, принят Федеральный конституционный закон [«О Государственном флаге Российской Федерации»](http://graph-kremlin.consultant.ru/doc.asp?ID=005168). Он определяет правовое положение и правила использования флага России.

Порядок использования государственного флага определяется Федеральным законом. Законом описаны случаи, в которых флаг должен использоваться обязательно: он помещается на зданиях, в которых располагаются [органы власти](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD_%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8) (Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, правительство, федеральные министерства и ведомства и их отделения, органы власти субъектов Российской Федерации – республик, краёв, областей, автономных округов, органы местного самоуправления муниципальных образований – городов, районов и сельских поселений), в рабочих кабинетах [руководителей органов власти](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%8B_%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8), на зданиях представительств России за рубежом, на российских кораблях и судах.

Российский флаг каждый день поднимается в [воинских частях](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) нашей армии. Флаг изображается на воздушных судах (самолётах и вертолётах), российских космических аппаратах. В дни праздников и важных событий государственный флаг украшает улицы и площади. Закон устанавливает случаи, когда и кем флаг должен использоваться обязательно. Существуют три основных способа применения флагов: флаг может быть поднят, вывешен (установлен) или растянут. Существует ещё немало тонкостей в правилах использования флагов, общий свод которых называется флажным протоколом.

Согласно Федеральному конституционному закону [«О Государственном гербе Российской Федерации»](http://graph-kremlin.consultant.ru/doc.asp?ID=005171), герб России представляет собой:

«...четырёхугольный, с закруглёнными нижними углами, заострённый в оконечности красный геральдический щит с золотым двуглавым орлом, поднявшим вверх распущенные крылья. Орел увенчан двумя малыми коронами и – над ними – одной большой короной, соединенными лентой. В правой лапе орла – скипетр, в левой – держава. На груди орла, в красном щите, – серебряный всадник в синем плаще на серебряном коне, поражающий серебряным копьём черного опрокинутого навзничь и попранного конём змея».

Государственный герб Российской Федерации – изобразительный опознавательный знак нашей страны – ведет историю с 1497 года и служит России уже более 500 лет.

Три короны олицетворяют суверенитет как всей Российской Федерации, так и её частей, субъектов Федерации. Скипетр с державой, которые двуглавый орёл держит в лапах, символизируют государственную власть и единое государство.

В щите на груди двуглавого орла изображён всадник, поражающий копьём дракона. Это изображение нередко ошибочно называют изображением Святого Великомученика и Победоносца Георгия и идентифицируют с гербом г. Москвы. Данное положение неверно. Всадник Государственного герба не является изображением Св. Георгия и отличается от герба г. Москвы: – изображение святого должно бы сопровождаться атрибутом святости – нимбом или навершием копья в виде креста; данных элементов в Государственном гербе нет; – всадник герба г. Москвы имеет отличное от всадника Государственного герба вооружение (вооружение в данном случае – обобщённый термин, включающий как собственно оружие, так и костюм); – конь всадника Государственного герба стоит на трёх ногах, имея одну переднюю ногу поднятой (в то время как конь московского всадника скачет – то есть опирается только на две задних ноги); – дракон Государственного герба опрокинут на спину и попран конём (в московском гербе дракон стоит на четырёх лапах и оборачивается назад).

Гимн – слово древнегреческое, происходящее от глагола «гимено» (петь, прославлять). Но прославлять не в смысле «хвалить», а делать общеизвестным, сохранять память.

История российских гимнов неразрывно связана с развитием страны. На протяжении всего существования Российского государства было более десятка гимнов и каждый стал символом того или иного времени.

После распада СССР, в 1991 году, гимном России стала «Патриотическая песня» Михаила Глинки, но не хватало отправной точки для этой музыки – не было текста. Через десять лет, после жарких дискуссий было решено вернуться к музыке советского гимна, создав лишь новый текст. И 7 марта 2001 года в качестве официального гимна Российской Федерации был принят текст С. В. Михалкова.

В официальных случаях гимн обычно исполняется духовым или симфоническим [оркестром](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%80%D0%BA%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80), а если при этом используются слова, то участвует смешанный [хор](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%BE%D1%80).

Гимн обязательно звучит в важнейшие для страны дни: при открытии и закрытии торжественных собраний, посвящённых [государственным праздникам](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D0%BA), при наступлении Нового года, а также в официальных ситуациях: при вступлении в должность [Президента Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8), открытии сессий и заседаний палат [Федерального Собрания](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5), при встрече официальных иностранных делегаций, на торжественных или праздничных мероприятиях, таких как [Парад Победы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%B4_%D0%9F%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D0%B4%D1%8B) и на других официальных церемониях.

Закон устанавливает случаи, когда гимн должен использоваться обязательно, но он не ограничивает свободу граждан России пользоваться своим гимном.

Таким образом, конституционный строй и его основы имеют принципиально важное значение для существования государства и общества. Закрепление данного положения в Конституции Российской Федерации является гарантом стабильности. Однако, ясно, что непосредственно применить положения Конституции для регулирования любого процесса не представляется возможным, иначе можно было бы ограничиться одной только Конституцией, и не принимать других законов. Положения Конституции РФ носят общий характер, поэтому необходимо более широкая их детализация и интерпретация в уточняющих законодательных актах.

**6. Защита суверенитета и территориальной целостности.**

Территориальная целостность государства является одним из основополагающих принципов международного права, направленным на обеспечение стабильности в межгосударственных отношениях. Сущность этого принципа, утвердившегося с принятием Устава ООН в 1945 г., составляет защита территории государства от любых посягательств. Устав ООН запретил угрозу силой или ее применение против территориальной целостности (неприкосновенности) и политической независимости любого государства.

Территориальная целостность государства означает незыблемость его границ и неприкосновенность территории. Конституция РФ прямо предписывает Российской Федерации обеспечивать целостность и неприкосновенность своей территории (ч. 3 ст. 4 Конституции РФ).

Государственная целостность РФ – конституционный принцип федеративного устройства, означающий, что РФ представляет собой не сумму отдельных составных частей, а целостное неделимое государство. Его целостность обеспечивается единством системы власти, единым экономическим пространством, территориальным верховенством, верховенством федерального права.

Государственная целостность РФ характеризуют территориальная целостность и политическая целостность или политическое (государственное) единство страны.

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации (ст. 5 Конституции РФ).

Существование народов и государств немыслимо без их суверенитета. В конституциях всех стран закреплено, что источником суверенитета является народ. А инструментом реализации его суверенитета является государство.

Суверенитет может быть государственным, народным и национальным.

Признание народа верховным носителем всей власти является выражением народного суверенитета. Народный суверенитет означает, что народ, ни с кем не деля свою власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо от каких бы то ни было социальных сил, использует исключительно в своих собственных интересах. Народный суверенитет неделим, имеет и может иметь только одного субъекта – народ.

*Суверенитет государства –* политико-юридическое свойство власти самостоятельно и независимо от власти других государств осуществлять функции на своей территории и за ее пределами, в международном общении. Он проявляется в верховенстве государственной власти, ее единстве и независимости, полноте законодательной, исполнительной и судебной властей государства, исключающая всякую иностранную власть, а также неподчинение государства властям иностранного государства в сфере международного общения.

*Суверенитет народа* – полновластие народа, верховенство народа как источника и носителя власти, обладание народом социально-экономическими и политическими средствами для реального участия в управлении делами общества и государства, т.е. его право самому решать свою судьбу непосредственно или через представительные органы принимать участие в формировании направления политики своего государства, состава его органов. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее народ (ст. 3 Конституции РФ).Суверенитет всех народов равен.

*Суверенитет нации –* полновластие нации, ее политическая свобода, обладание реальной возможностью определить характер своей национальной жизни, включая, самостоятельно решать вопросы, относящиеся к развитию национальной свободы и национальных потребностей, право на уважение национальной чести и достоинства, развитие культуры, языка, обычаев, традиций, создание национальных учреждений, способность политической самостоятельности вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

Важной гарантией территориальной целостности России является сосредоточение решения всех вопросов определения статуса и защиты государственной границы, территориального моря, воздушного пространства и т.п. в исключительном ведении федеральных органов власти. К этому необходимо добавить включение в их ведение вопросов войны и мира, обороны и безопасности, определения порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества, а также внешней политики и международных отношений, международных договоров и внешнеэкономических отношений России и др. (ст. 71).

Защита государственного суверенитета осуществляется в различных формах: военной – Вооруженными силами России и Росгвардией; дипломатической – Президентом и Правительством Российской Федерации. Важная роль в охране государственного суверенитета возложена на правоохранительные органы.

Конституция с ее базовыми ценностями, с одной стороны, признает верховенство, приоритет международного права над национальными законами. И это, прежде всего, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, а с другой стороны, Конституция закрепляет государственный суверенитет РФ как нации, объединенной с другими суверенными и равноправными нациями в рамках ООН. Главенство Конституции является высшим выражением суверенитета всего народа России.

Гарантиями, обеспечивающими целостность России как федеративного государства, являются отсутствие в Конституции страны нормы, предусматривающей право субъектов Федерации на сецессию – односторонний выход из нее; закрепление в Конституции принципа взаимного согласия субъектов Федерации при изменении между ними границ (ч. 3 ст. 67). Это является логичным следствием того, что Россия – конституционная федерация. Прямой обязанностью государства является всеми законными способами не допустить ущемления интересов государственной целостности, осуществляющегося в любой форме.

Политическую целостность характеризует единство государственной власти. Целостность федеративного государства невозможна, если нет политической целостности (государственного единства) на всей его территории. Политическая целостность, в свою очередь, обеспечивается равенством всех граждан перед законом и судом (ч. 1 ст. 19); закреплением единого и равного гражданства независимо от оснований его приобретения (ч. 1 ст. 6); определением в качестве единого на всей территории государственного языка РФ русского языка (ч. 1 ст. 68) и др.

В нашей стране разработана и введена в действие Концепция внешней политики Российской Федерации, которая представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления внешнеполитической деятельности России.

В соответствии с Концепцией высшим приоритетом внешнеполитического курса России является защита интересов личности, общества и государства. В рамках этого процесса главные усилия направлены на достижение одной из основных целей, такой как обеспечение надежной безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, которые в наибольшей мере отвечают интересам Российской Федерации как великой державы, как одного из влиятельных центров современного мира и которые необходимы для роста ее политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала.

Президентом России в была озвучена его позиция, касающаяся суверенитета России. «Суверенитет – это очень дорогая вещь, и на сегодняшний день, можно сказать, эксклюзивная в мире. Для России суверенитет – не политическая роскошь, не предмет гордости, а условие выживания в этом мире. Россия – такая страна, которая... будет либо независимой и суверенной, либо, скорее всего, ее вообще не будет». Российское понимание суверенитета можно определить как условие физического и психологического сохранения России, российской государственности и этнической идентичности в современном мире, достижение суверенитета путем сохранения и расширения демократии в России.

Несмотря на многочисленные изменения, которые происходят в мире в последние десятилетия, суверенитет остается основой конституционного строя большинства государств. И как отмечает в своей статье Валерий Зорькин, «в отличие от ситуации, сложившейся после заключения Вестфальского мира в 1648 году, сегодня объем суверенитета демократических правовых государств существенно ограничен внутренними и внешними факторами, а также правовыми нормами. Однако положения, закрепленные вестфальскими мирными договорами, остаются незыблемыми, в том числе и в Российской Федерации: верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти на территории государства, независимость в международном общении, обеспечение целостности и неприкосновенности территории».

При сохранении значения военной силы в отношениях между государствами все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. На передний план в качестве главных составляющих национальной мощи Российской Федерации выходят ее интеллектуальные, информационные и коммуникационные возможности, благосостояние и образовательный уровень населения, степень сопряжения научных и производственных ресурсов, концентрация финансового капитала и диверсификация экономических связей. Сильное государство – ядро национальной и экономической безопасности.

В завершение хочется сказать, что Россия была и остается суверенным государством с древней и богатой историей. Естественно, самобытны и российские государственные институты, и менталитет большинства населения – русских, да и других народов, населяющих нашу страну. Россия идет к общечеловеческим ценностям, таким как демократия, своими путями с учетом традиций, истории, многонационального характера государства, географического положения.

Однако необходимо, чтобы все это, укладывающееся в понятие государственного суверенитета, не использовалось теми, кто пытается и внутри страны, и вне ее отделить Россию от происходящих объективных процессов – глобализации, транснационализации экономической деятельности, сближения различных цивилизаций. Отстаивать интересы России и всего ее населения необходимо. Но это должно происходить без унизительного, вредного и опасного для нас противопоставления другим народам и странам.

**Контрольные вопросы по теме:**

* + - 1. Почему основы конституционного строя принято считать ядром конституционализма?
      2. Что означают термины «многопартийность» и «политическое многообразие», «идеологическое многообразие»?
      3. Назовите основные подходы к определению понятия «гражданское общество».
      4. Как соотносятся между собой понятия «гражданское общество» и «общество граждан»? Можно ли считать их тождественными?
      5. Существуют ли в современной России гражданское общество?
      6. Как вы считаете, является ли местное самоуправление элементом гражданского общества?
      7. В чем сущность конституционного принципа свободы предпринимательства и поддержки конкуренции? Какова роль конкуренции?
      8. Какую роль играет многообразие форм собственности в развитии экономической основы конституционного строя Российской Федерации?
      9. Конституция РФ устанавливает, что в государстве признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Что значит «иные формы собственности»? Назовите их.

**Рекомендованная литература:**

1. [Авакьян, С.А. Конституционное право России. Т.1. [Электронный ресурс] – URL : pdf](https://vk.com/doc310667124_442784413?hash=d94b5369590cff1b08&dl=84f74e05b5e8b5d214) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
2. Авакьян, С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. / С. А. Авакьян. - 2. изд. - Москва: РЮИД, 2000. – 528 с.
3. [Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. [Электронный ресурс] М., 2007. – URL: pdf](https://vk.com/doc310667124_439249813?hash=c91ce27ebf7a0f496d&dl=3a810d21ec20d1c063) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
4. Боброва, Н. А. Конституционный строй и конституционализм в России / Н.А. Боброва; Под ред. В.О. Лучина ; Фонд содействия правоохранит. органам «Закон и право». – Москва : ЮНИТИ: Закон и право, 2003. – 263 с.
5. Варлен, М.В., Конституционное право России: учебник / М.В. Варлен, В.А. Лебедев, Н.Е. Таева, ; под ред. В.В. Комаровой. – Москва: КноРус, 2019. – 279 с. – URL:https://book.ru/book/929981 л— Текст : электронный.
6. Вилинбахов, Г.В., Калашников Г.В., Шендрик А.Н. [Государственные символы России Герб. Флаг. Гимн](http://xn--b1abpndkdua.xn--p1ai/). – Москва: «Издательство «Гамма-пресс», 2018. – 160 с. – [ISBN 978-5-9612-0022-5](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F:%D0%98%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B8_%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3/9785961200225).
7. Лукьянова, Е. А. Российская государственность и конституционное законодательство в России (1917 –1993).  – Москва: Изд-во Моск. ун-та, 2000. – 190 с.
8. Мамонов, В.В. Государственный суверенитет и территориальная целостность – главные принципы современной Российской государственности // Государство и право. – 2004. – № 4. – С.5-10.
9. Тен, Ю. П. [Национальные и государственные символы России](https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnye-i-gosudarstvennye-simvoly-rossii) // Народное образование. – 2010. – № 4. – С. 276 –280.
10. Черепанов, В. А. Конституционное право России: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 424 с.

**Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
2. Конституция Донецкой Народной Республики от 30.12.2022 // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. [Электронный ресурс] – URL:<https://dnrsovet.su/konstitutsiya/>.
3. Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: Принята Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1990. – №2.
4. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»// СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.
5. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с изм.) // СЗ РФ. – 1995. – №21. – Ст.1930.
6. Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»// СЗ РФ. – 1995. – № 34. – Ст. 3426.
7. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»// СЗ РФ – 1995. – № 50. – Ст. 4872.
8. Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»// СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.
9. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изм.) // СЗ РФ. – 1997. – №39. – Ст.4465.
10. Федеральный закон от 24.10.1997 г. №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»// СЗ РФ. – 1997. – № 43. – Ст. 4904.
11. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»//СЗ РФ. – 2001. – № 51. – Ст. 4832.
12. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ «О политических партиях»// СЗ РФ. – 2001. – №29. – Ст.2950.
13. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», (с изм.) // СЗ РФ. – 2005. – №15. – Ст.1277.
14. Федеральный закон от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»// СЗ РФ. – 2006. – № 31. – Ст. 3434.
15. [Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ (ред. от 13.06.2023) «О Государственном гимне Российской Федерации](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29673/)» [Электронный ресурс] – URL : <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29673/344b96050d83d8ed37f4b62b83f847bc094a36e6/>
16. [Федеральный конституционный закон от 20.12.2000 № 3-ФКЗ (ред. от 13.06.2014) «О Государственном флаге Российской Федерации](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29673/)» [Электронный ресурс] – URL : <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29673/344b96050d83d8ed37f4b62b83f847bc094a36e6/>
17. Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 « Об Основах государственной культурной политики» с изменениями от 25.01.2023 № 35 [Электронный ресурс] – URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202301250004