**Тема 3.7. Органы государственной власти в субъектах Российской Федерации**

**ПЛАН ЛЕКЦИИ**

1. Конституционно-правовые основы  организации государственной власти субъектов РФ.
2. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.
3. Организация законодательного процесса  в субъектах РФ.
4. Исполнительные органы  государственной власти субъектов РФ.
5. Судебные органы субъектов РФ.
6. **Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов РФ.**

Федеративный характер Российского государства предполагает, что государственную власть в нем осуществляют как федеральные органы, так и органы субъектов Российской Федерации.

Между этими уровнями государственной власти существуют тесная связь и взаимодействие, которые обеспечивают единство государственной власти в Российской Федерации.

Вместе с тем, для того чтобы федерализм был реальным, а власть демократически децентрализованна, необходимо предоставить субъектам РФ возможность осуществлять государственную власть с помощью собственных органов, организация и деятельность которых отвечала бы региональным условиям и общим принципам разграничения властных полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Создание механизма власти в субъектах РФ относится к числу вопросов, основы которых требуют закрепления на федеральном уровне и в конституциях (уставах) субъектов РФ.

Наиболее важные, общефедеральные принципы организации государственной власти в субъектах РФ закреплены в Конституции и Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а соответствующие им конкретные системы органов власти – в конституциях (уставах) субъектов РФ.

Деятельность органов государственной власти субъекта РФ осуществляется в соответствии со следующими принципами, закрепленными в ст. 1 указанного Федерального закона. Это такие принципы как:

1. государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
2. распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
3. верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
4. единство системы государственной власти;
5. разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
6. разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами власти;
7. самостоятельное осуществление органами власти субъектов РФ принадлежащих им полномочий;
8. самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.

Конституция уделяет особое внимание вопросам организации исполнительной власти в субъектах РФ, поскольку организация этой ветви власти наиболее важна для обеспечения конституционного принципа единства государственной власти в масштабе всей страны. Этим вопросам посвящены ст. 77 и 78 Конституции, которые закрепляют следующие положения:

• в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации;

• федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц;

• федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами субъектов РФ могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и федеральным законам;

• органы исполнительной власти субъектов РФ по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Президентом установлен определенный порядок взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (Указ Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»).

Высшее должностное лицо субъекта РФ наделено полномочиями по организации такого взаимодействия и координации.

Федеральные министры обязаны согласовывать назначение руководителей своих территориальных органов с высшими должностными лицами субъектов РФ, но после двух отказов вправе назначить соответствующих лиц самостоятельно.

На основе общих принципов организации органов государственной власти субъектов РФ конституциями и уставами субъектов РФ устанавливается система органов государственной власти субъектов РФ:

* законодательный (представительный) орган;
* высшее должностное лицо субъекта РФ;
* высший исполнительный орган;
* суды субъектов РФ;
* иные органы государственной власти.

1. **Законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта РФ.**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ (далее – региональный парламент) является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ.

Наименование регионального парламента и его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ.

Региональные парламенты имеют разные наименования в субъектах РФ: законодательное собрание, парламент, дума и др.

Например, в Республике Башкортостан – Государственное Собрание – Курултай, в Республике Бурятия – Народный Хурал, в Республике Адыгея – Государственный Совет – Хасэ, в Санкт-Петербурге – Законодательное Собрание, в Ставропольском крае – Дума Ставропольского края.

Региональный парламент состоит из депутатов, избираемых населением субъекта РФ.

Число депутатов и срок их полномочий, который не может превышать пяти лет, устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ и определяются в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта РФ.

Установленное число депутатов должно составлять:

• не менее 15 и не более 50 депутатов – при численности избирателей менее 500 тыс. человек;

• не менее 25 и не более 70 депутатов – при численности избирателей от 500 тыс. до 1 млн человек;

• не менее 35 и не более 90 депутатов – при численности избирателей от 1 млн до 2 млн человек;

• не менее 45 и не более 110 депутатов – при численности избирателей свыше 2 млн человек.

Не менее чем 25% от общего числа депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями.

Число депутатов, избираемых по партийным спискам и по одномандатным избирательным округам, устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ.

Таким образом, количество депутатов, избираемых по пропорциональной избирательной системе, может изменяться от 25 до 100% от общей численности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

В соответствии с законами субъектов РФ, как уже отмечалось, установлено различное количество депутатских мандатов, замещаемых по партийным спискам: в Ставропольском крае из 50 депутатов Думы Ставропольского края половина сформирована по партийным спискам, а половина – по одномандатным округам; в Москве все 45 депутатов городской Думы избираются по одномандатным округам; в Санкт-Петербурге все 50 депутатов Законодательного Собрания избираются по партийным спискам.

Депутатом регионального парламента может быть избран гражданин РФ, обладающий в соответствии с федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Конституцией (уставом), законом субъекта РФ могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином РФ пассивного избирательного права, связанные с достижением гражданином определенного возраста.

Устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать 21 год на день голосования на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и выборного должностного лица местного самоуправления.

Установление максимального возраста кандидата не допускается.

В течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы, сенатором Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта РФ, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Депутаты, избранные в составе списков кандидатов, входят в депутатские объединения (фракции). Фракция включает в себя всех депутатов, избранных в составе соответствующего списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов.

Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий в случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией.

В случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность ее фракции в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ, а также членство депутатов в этой фракции прекращаются со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

Порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности других депутатских объединений устанавливаются законом субъекта РФ и (или) регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Депутат, избранный в составе списка кандидатов, не вправе выйти из фракции, в которой он состоит.

Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран.

Несоблюдение этих требований влечет досрочное прекращение депутатских полномочий.

Данное законодательное требование не всегда соблюдается на практике. Так, в четвертом созыве Думы Ставропольского края (2007 – 2011 гг.) из 26 депутатов – членов фракции политической партии «Единая Россия» членами партии «Единая Россия» являлись только 17 депутатов.

Некоторые депутаты выходили из состава фракции, а затем возвращались в ее состав; отдельные депутаты перешли во фракцию партии «Единая Россия» из фракции политической партии «Справедливая Россия». В результате 15 из 26 членов фракции партии «Единая Россия» изменяли свои политические взгляды и фракционную принадлежность за время работы Думы Ставропольского края четвертого созыва.

Если деятельность депутата осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Основные полномочия регионального парламента закреплены Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Региональный парламент:

• принимает конституцию (устав) субъекта РФ и иные законы субъекта РФ;

• осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта РФ, исполнением бюджета субъекта РФ, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта РФ;

• заслушивает ежегодный отчет о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;

• осуществляет законодательную инициативу в Государственной Думе;

• устанавливает порядок проведения выборов, назначает дату выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, устанавливает порядок проведения выборов в органы местного самоуправления в субъекте РФ;

• назначает половину членов избирательной комиссии субъекта РФ;

• назначает мировых судей в субъекте РФ; • назначает представителей общественности в квалификационную коллегию судей субъекта РФ;

• учреждает награды, устанавливает почетные и специальные звания субъекта РФ;

• назначает Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ и выбирает представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

1. **Организация законодательного процесса  в субъектах РФ.**

Законы субъектов РФ принимаются региональными парламентами в соответствии с законодательством субъектов РФ.

Рассмотрим организацию законодательного процесса в субъектах РФ на примере Ставропольского края.

Законы Ставропольского края принимаются Думой Ставропольского края и подлежат подписанию и обнародованию Губернатором Ставропольского края. Порядок принятия законов Ставропольского края установлен Законом Ставропольского края «О порядке принятия законов Ставропольского края» и включает в себя ряд последовательных стадий, к которым относятся:

• законодательная инициатива;

• предварительное рассмотрение законопроекта;

• рассмотрение законопроекта в трех чтениях;

• подписание и обнародование закона.

**Законодательная инициатива**, т. е. внесение законопроекта в Думу Ставропольского края.

Правом законодательной инициативы в Думе Ставропольского края обладают:

• депутаты Думы Ставропольского края, Губернатор и Правительство Ставропольского края, представительные органы местного самоуправления в Ставропольском крае;

• депутаты Государственной Думы РФ и сенаторы Российской Федерации от Ставропольского края;

• прокурор и Избирательная комиссия Ставропольского края;

• ассоциация «Совет муниципальных образований Ставропольского края».

**Предварительное рассмотрение законопроекта.**

Законопроект, принятый к рассмотрению Думой Ставропольского края, направляется в комитеты Думы Ставропольского края, Губернатору Ставропольского края, в Правительство Ставропольского края, другим заинтересованным субъектам права законодательной инициативы для отзывов, предложений и замечаний, в которых могут содержаться поправки к законопроекту, а также прокурору Ставропольского края и в территориальный орган Министерства юстиции РФ.

Законопроекты, предусматривающие правовое регулирование в области местного самоуправления, направляются также заинтересованным представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края.

Законопроекты, затрагивающие вопросы бюджета Ставропольского края и государственной собственности Ставропольского края, направляются в Контрольно-счетную палату Ставропольского края для представления заключений.

Законопроекты, затрагивающие вопросы регулирования избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, направляются в Избирательную комиссию Ставропольского края.

Законопроекты, затрагивающие вопросы в сфере труда, направляются в Ставропольскую краевую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

Законопроекты, внесенные в Думу Ставропольского края Губернатором Ставропольского края, рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке.

Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Ставропольского края, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Ставропольского края, рассматриваются Думой Ставропольского края по представлению Губернатора Ставропольского края либо при наличии заключения Губернатора Ставропольского края.

Данное заключение представляется в Думу Ставропольского края в 20-дневный срок со дня направления законопроекта Губернатору Ставропольского края.

Комитет, ответственный за подготовку законопроекта к рассмотрению на заседании Думы Ставропольского края, называемый ответственным комитетом, учитывает и обобщает представленные отзывы, замечания и предложения.

Ответственный комитет для работы над законопроектом вправе создать рабочую группу из числа депутатов, представителей соответствующего субъекта права законодательной инициативы, Губернатора Ставропольского края, органов исполнительной власти Ставропольского края, а также других организаций, экспертов и специалистов.

Все законопроекты подлежат обязательной юридической экспертизе, по результатам которой должно быть дано заключение.

Ответственный комитет на своем заседании обсуждает законопроект с учетом представленных отзывов, замечаний, предложений и заключений. Законопроекты рассматриваются на заседании ответственного комитета только при наличии заключения Губернатора Ставропольского края, если данные законопроекты не были внесены Губернатором Ставропольского края и если не истек срок, установленный для представления указанного заключения.

Ответственный комитет по результатам обсуждения законопроекта принимает решение с рекомендациями о принятии законопроекта в первом чтении либо его отклонении или принятии законопроекта в двух чтениях на одном заседании Думы Ставропольского края.

В случае принятия решения с рекомендациями о принятии законопроекта в двух чтениях на одном заседании Думы Ставропольского края ответственный комитет рассматривает представленные субъектами права законодательной инициативы поправки к законопроекту и формирует соответствующую таблицу (таблицы) поправок.

**Рассмотрение законопроекта в трех чтениях.**

При рассмотрении законопроекта в первом чтении обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции, его актуальности и практической значимости.

При рассмотрении законопроекта заслушивается официальная точка зрения Губернатора Ставропольского края по обсуждаемому законопроекту, если законопроект не был внесен Губернатором Ставропольского края.

С оглашением официальной точки зрения Губернатора Ставропольского края по обсуждаемому законопроекту выступает представитель Губернатора Ставропольского края, Правительства Ставропольского края в Думе Ставропольского края либо иное лицо по поручению Губернатора Ставропольского края.

Законопроект считается принятым в первом чтении, если за его принятие проголосовало большинство от установленного числа депутатов Думы Ставропольского края.

Если по итогам голосования предложение о принятии законопроекта в первом чтении не набрало необходимого числа голосов, то он считается отклоненным.

Решение об отклонении оформляется постановлением Думы Ставропольского края.

Отклоненный законопроект дальнейшему рассмотрению не подлежит и возвращается субъекту права законодательной инициативы.

Законопроект, принятый в первом чтении, направляется субъектам права законодательной инициативы для внесения поправок к законопроекту.

Ответственный комитет учитывает и обобщает все поправки, поступившие от субъектов права законодательной инициативы, и принимает по ним решение об одобрении или отклонении.

Все поправки, рассмотренные ответственным комитетом, включаются в таблицу одобренных поправок или в таблицу поправок, рекомендуемых к отклонению.

В случае принятия законопроекта в первом чтении председательствующий на заседании Думы Ставропольского края по предложению ответственного комитета может предложить законопроект к рассмотрению во втором чтении на этом же заседании Думы Ставропольского края.

При рассмотрении законопроекта во втором чтении принимается решение об одобрении или отклонении поступивших поправок к законопроекту, а также о его принятии в целом в качестве закона Ставропольского края.

Решение о принятии законопроекта во втором чтении и направлении его на доработку в ответственный комитет для подготовки к рассмотрению его в третьем чтении принимается в случае, если данный законопроект требует редакционной доработки.

Если такой доработки не требуется, принятие закона ограничивается двумя чтениями.

При рассмотрении законопроекта в третьем чтении осуществляется лишь редакционная правка законопроекта и не допускаются внесение в него поправок и возвращение к его обсуждению в целом либо по отдельным статьям, главам, разделам.

По итогам рассмотрения в третьем чтении законопроект не может быть отклонен и подлежит принятию в качестве закона Ставропольского края.

В исключительных случаях председательствующий может поставить на голосование вопрос о возвращении законопроекта к процедуре второго чтения.

**Подписание и обнародование закона Губернатором Ставропольского края.**

Губернатор Ставропольского края, которому направлен принятый закон, в течение 14 дней подписывает и обнародует закон.

Губернатор Ставропольского края вправе отклонить закон и возвратить его в Думу Ставропольского края для повторного рассмотрения.

Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Думы Ставропольского края, он подлежит подписанию Губернатором Ставропольского края и обнародованию в течение 10 дней.

Согласно пятой поправке к Конституции (Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) конституционность закона субъекта РФ до его обнародования высшим должностным лицом субъекта РФ по запросу Президента может быть проверена Конституционным Судом в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Вполне обоснованным представляется полагать, что в указанном федеральном конституционном законе (по аналогии с положением, установленным в отношении проверки конституционности принятого федерального закона до его обнародования Президентом) будет закреплен порядок, согласно которому: – при подтверждении конституционности регионального закона Конституционным Судом высшее должностное лицо субъекта РФ подписывает этот закон; – при неподтверждении конституционности регионального закона Конституционным Судом высшее должностное лицо субъекта РФ возвращает его в законодательный орган региона без подписания.

Определенной спецификой характеризуется принятие поправок в  Устав (Основной Закон) Ставропольского края. Предложения о внесении поправок в Устав (Основной Закон) Ставропольского края (далее – Устав Ставропольского края) в порядке законодательной инициативы вправе вносить:

• не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы Ставропольского края;

• Губернатор Ставропольского края;

• не менее одной трети представительных органов местного самоуправления в Ставропольском крае.

Закон Ставропольского края о внесении поправок в Устав Ставропольского края, а также поправки в Устав Ставропольского края считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от установленного числа депутатов Думы Ставропольского края.

Если по итогам голосования в первом либо во втором чтении законопроект о внесении изменений и дополнений (поправок) в Устав Ставропольского края не набрал необходимого числа голосов, то он считается отклоненным.

В связи с тем, что закон Ставропольского края о внесении поправок в Устав Ставропольского края принимается не менее чем двумя третями от установленного числа депутатов Думы Ставропольского края, Губернатор Ставропольского края не вправе отклонить его и возвратить в Думу Ставропольского края для повторного рассмотрения.

Губернатор Ставропольского края в течение 14 дней подписывает и обнародует закон Ставропольского края о внесении поправок в Устав Ставропольского края.

**4. Исполнительные органы  государственной власти субъектов РФ.**

В субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, возглавляемым руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Конституцией (уставом) субъекта РФ может устанавливаться должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (далее – руководитель, глава субъекта РФ, губернатор) может возглавлять высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, а может и не занимать эту должность. Например, согласно Уставу г. Москвы Мэр Москвы возглавляет Правительство Москвы.

В Красноярском крае, наоборот, наряду с должностью губернатора существует должность председателя Правительства Красноярского края, который непосредственно руководит этим высшим исполнительным органом Красноярского края.

Каким же образом замещается должность высшего должностного лица субъекта РФ?

Рассматривая этот исключительно важный вопрос, необходимо отметить, что в связи с изменениями в политическом векторе развития нашей страны менялся и порядок замещения должности руководителя субъекта РФ.

После принятия Конституции 1993 г. главы регионов избирались населением.

В 2004 г. выборность губернаторов была отменена и установлено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ по представлению Президента РФ наделяет гражданина РФ полномочиями губернатора.

В 2012 г. граждане РФ вновь получили право избирать и быть избранными на должность губернатора.

В настоящее время федеральным законодательством предусмотрены два возможных порядка замещения должности руководителя субъекта РФ:

• путем прямых выборов народом субъекта РФ (назовем его общим порядком замещения должности губернатора);

• путем выборов региональным парламентом (назовем его специальным порядком замещения должности губернатора).

Субъекты РФ, принимая региональные законы о замещении должности губернатора, вправе в соответствии федеральными законоположениями:

• определить отдельные особенности применения общего порядка на своей территории

• либо установить специальный порядок и определить отдельные особенности его применения на своей территории.

Анализ регионального законодательства показал, что в 78 субъектах РФ закреплен общий порядок, а в семи (Ингушетия, Дагестан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Крым, Северная Осетия–Алания, Севастополь) – специальный порядок замещения должности руководителя субъекта РФ.

Высшим должностным лицом субъекта РФ может быть избран гражданин РФ, обладающий пассивным избирательным правом, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Высшему должностному лицу субъекта РФ запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Рассмотрим общий порядок замещения должности главы субъекта РФ путем прямых выборов народом субъекта РФ.

На стадии выдвижения кандидата на эту должность можно выделить три основных этапа: само выдвижение, консультации Президента с политическими партиями, выдвинувшими кандидата, и поддержка кандидата муниципальными депутатами.

Рассмотрим подробнее каждый из этих этапов.

Выдвижение кандидатов.

Согласно федеральному законодательству кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ выдвигаются политическими партиями.

Политическая партия вправе выдвинуть кандидатом на указанную должность лицо, являющееся членом данной политической партии, либо лицо, не являющееся членом данной или иной политической партии.

Законом субъекта РФ может предусматриваться выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

Таким образом, установление правовой возможности самовыдвижения кандидатов отдано на усмотрение региональным парламентам и может быть предусмотрено лишь законом субъекта РФ.

С учетом этого вряд ли стоило ожидать, что партийные функционеры в действующих региональных парламентах вне зависимости от партийной принадлежности пойдут на принятие законов, предусматривающих самовыдвижение на губернаторских выборах, создавая для себя политических конкурентов.

Так оно и случилось. На первоначальном этапе формирования регионального законодательства о губернаторских выборах после возвращения прямых выборов губернатора возможность самовыдвижения была предусмотрена лишь в одном субъекте РФ – городе Москве (2013 г.)[[1]](#footnote-2). В дальнейшем этот правовой институт был предусмотрен в Кировской (2014 г.), а затем в Тульской области (2016 г.). Начиная с 2018 г. на фоне проведения пенсионной реформы, которое привело к снижению доверия к политическим партиям, начался процесс отстранения от принадлежности к ним со стороны кандидатов, ведущих борьбу за должность главы региона.

В связи с этим институт самовыдвижения стал устанавливаться в законодательстве ряда других субъектов РФ (Санкт-Петербург, Забайкальский и Приморский края, Липецкая, Омская, Сахалинская области и др.). Так, в 2019 г. в 6 из 16 регионов, где состоялись выборы губернатора, кандидаты на эту должность выдвигались путем самовыдвижения.

**Консультации с Президентом.** Президент может провести консультации с политическими партиями, выдвигающими кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ, а также с кандидатами, выдвинутыми в порядке самовыдвижения.

Порядок проведения таких консультаций определяется Президентом. Поддержка кандидата депутатами муниципальных образований на территории субъекта РФ. Выдвижение кандидата на эту должность должны поддержать от 5 до 10% депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта РФ, каждый из которых может поддержать только одного кандидата (далее все эти лица именуются муниципальными депутатами или просто депутатами).

Количество подписей, необходимых для регистрации кандидата, устанавливается законом субъекта РФ.

Поддержка кандидата осуществляется путем проставления депутатом своей подписи на листе поддержки кандидата с указанием даты и времени ее проставления.

Подлинность подписи должна быть нотариально засвидетельствована. Считается, что смысл такой муниципальной поддержки кандидатов, названной в печати муниципальным фильтром, сводится к установлению наличия хотя бы минимально необходимого уровня доверия кандидата со стороны населения и, соответственно, его хотя бы минимальных шансов на успех избирательной кампании.

Муниципальный фильтр при этом рассматривается как форма выражения квалифицированной (профессионально-представительской) поддержки кандидатов специальными субъектами, что в известной мере аналогично процедурам, используемым в ряде зарубежных стран (Австрия, Македония, Словения, Турция, Франция) как альтернатива сбору подписей избирателей.

Конституционность этих законодательных положений была оспорена в Конституционном Суде РФ группой из 109 депутатов Государственной Думы, по мнению которых введение муниципального фильтра противоречит Конституции по двум основаниям: вводятся необоснованные и чрезмерно жесткие ограничения избирательных прав граждан, которые не позволяют в условиях значительного преобладания на местном уровне представителей одной из политических партий получить статус зарегистрированного кандидата лицам, выдвинутым от других политических партий или в порядке самовыдвижения; на местное самоуправление возлагаются не свойственные ему полномочия.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 24 декабря 2012 г. № 32-П обжалуемые нормы признаны не противоречащими Конституции. По мнению Конституционного Суда, в связи с упрощением порядка и условий создания политической партии Федеральным законом от 2 апреля 2012 г. № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» введение муниципального фильтра не может рассматриваться как несовместимое с вытекающими из Конституции требованиями правовой демократии, основанной на политическом плюрализме.

С таким заключением можно было бы согласиться, если бы на момент принятия решения Конституционного Суда выборные органы местного самоуправления уже были сформированы на основе новых упрощенных условий создания политических партий. Однако из того, что названным Федеральным законом созданы правовые условия для участия различных политических партий в формировании выборных органов местного самоуправления, вряд ли можно заключить, что существующая система выборных органов местного самоуправления уже сформировалась на основе политического плюрализма.

Очевидно, что конкурентная политическая среда в связи с принятием этого Закона будет создаваться в течение длительного времени. Однако Федеральным законом от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ предложено уже сейчас при выдвижении кандидатов использовать партийно-политическую систему, которую само Федеральное Собрание признало несовершенной и нуждающейся в коренной реорганизации.

Возможны возражения оппонентов о том, что решения Конституционного Суда, являясь правовыми актами официального толкования Конституции, обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений. Однако позволим себе утверждать, что правовая позиция Конституционного Суда по данному вопросу, как и по любому другому, не может считаться абсолютной истиной, она представляет собой лишь этап в ее познании, частичку объективной истины[[2]](#footnote-3).

Рассмотрим теперь специальный порядок замещения должности  главы субъекта РФ путем выборов региональным парламентом.

Кандидаты для избрания на должность руководителя субъекта РФ предлагаются Президенту РФ политическими партиями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующем на день внесения Президенту указанных предложений региональном парламенте.

Предложения о кандидатурах также вправе вносить Президенту политические партии, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы были допущены к распределению депутатских мандатов. Каждая политическая партия предлагает Президенту не более трех кандидатур.

Политическая партия вправе предложить в качестве кандидатуры на указанную должность лицо, являющееся членом данной или иной политической партии, либо лицо, не являющееся членом данной или иной политической партии.

До внесения Президенту предложений о кандидатурах политическая партия обязана провести консультации с партиями, не имеющими права предлагать Президенту кандидатуры на главы субъекта РФ и зарегистрировавшими свои региональные отделения в соответствующем субъекте РФ.

Президент представляет трех кандидатов в региональный парламент. Избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов.

Если ни один кандидат не набрал необходимого числа голосов, то проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов.

При повторном голосовании избранным считается кандидат, получивший большее число голосов, чем другой кандидат.

Рассмотрим теперь полномочия руководителя субъекта РФ.

Руководитель субъекта РФ:

• представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;

• обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти с иными органами государственной власти и в соответствии с законодательством РФ может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

• обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;

• формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ;

• осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ.

В систему органов исполнительной власти субъектов РФ входят различные ведомства, осуществляющие государственное управление в отдельных сферах жизнедеятельности (здравоохранении, образовании, культуре и др.), которые имеют различные наименования в разных субъектах РФ: министерства, департаменты, комитеты, управления и т. п.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта РФ, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии, осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление в отдельных сферах жизнедеятельности.

В настоящее время в большинстве республик главой субъекта РФ признаны президенты (например, в республиках Бурятия, Татарстан, Марий Эл и др.).

Высшим органом исполнительной власти признается правительство. Так, в Республике Хакасия пост президента не предусмотрен, исполнительную власть осуществляет Председатель Правительства и возглавляемое им Правительство. Аналогичная ситуация сложилась и в Республике Карелия, Республике Калмыкия.

Что касается системы республиканских органов исполнительной власти, то она, как правило, включает в свой состав министерства и государственные комитеты.

***Органами исполнительной власти в иных субъектах РФ***, как правило, являются администрации краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Это их обобщенное наименование, имеющее различные формы своего конкретного выражения. Так, в Ставропольском крае исполнительную власть осуществляет губернатор и возглавляемое им правительство.

***В систему исполнительных органов государственной власти*** ***Красноярского края*** входят Совет администрации Красноярского края как высший исполнительный орган государственной власти края, департаменты администрации края, службы администрации края, агентства администрации края, Региональная энергетическая комиссия края, Постоянное представительство Совета администрации края при Правительстве РФ, Управление делами администрации края.

***Совет администрации Красноярского края*** состоит из Губернатора края – Председателя Совета администрации края, первых заместителей и заместителей Губернатора края. Совет администрации считается сформированным со дня назначения 9 членов Совета администрации. Порядок деятельности Совета администрации края определяется Регламентом Совета администрации. Заседания Совета администрации проводятся не реже одного раза в месяц, они носят, как правило, открытый характер. Исключительно на его заседаниях рассматриваются:

а) проекты краевого бюджета, краевых целевых программ;

б) проекты концепций и программ, в том числе социально-экономического развития края;

в) проект программы приватизации краевого имущества;

г) вопросы об установлении цен на продукцию, товары, услуги, регулирование которых отнесено к компетенции Совета администрации края и другие вопросы.

Совет администрации по вопросам своей компетенции издает постановления и распоряжения, а также решения.

Советом администрации края формируются иные органы исполнительной власти края.

Органы исполнительной власти края, за исключением департамента администрации, находятся в ведении Совета администрации или департамента администрации.

***Департамент администрации Красноярского края*** осуществляет нормативное правое регулирование и функции по разработке государственной политики в определенной области (сфере) государственного управления, а также координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении служб и (или) агентств. Департамент возглавляет заместитель Губернатора края. Функционируют 9 департаментов (например, департамент финансов, департамент здравоохранения и социального развития, департамент жилищно-коммунальной политики и др.

Как правило,***Служба*** администрации Красноярского края осуществляет контроль и (или) надзор в определенной сфере деятельности, ***агентство*** администрации края оказывает государственные услуги и управляет государственным имуществом. Служба администрации края и агентство администрации края могут создавать территориальные подразделения в муниципальных образованиях края. Органы исполнительной власти края состоят из отделов.

Агентство печати и массовых коммуникаций, агентство по реализации программ общественного развития и молодежных проектов, архивное агентство, агентство по обеспечению деятельности мировых судей, агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности, агентство по поддержке коренных малочисленных народов Севера находятся в ведении Совета администрации края, службы, а также другие агентства – в ведении соответствующих департаментов.

Можно сделать вывод, что за основу построения системы и структуры органов исполнительной власти Красноярского края (по организационно-правовым формам и функциональному разделению) взята федеральная система и структура органов исполнительной власти.

В целом система ОИВ различных субъектов РФ отличается отсутствием единого правового регулирования, а сами органы весьма разнообразны как по наименованию, так и по осуществляемыми ими функциям.

**5. Органы конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации.**

 Конституция РФ относит к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов «обеспечение соответствия конституций и законов рес­публик, уставов, законов и иных нормативных актов краев, областей, горо­дов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам» (п. «а» ч. 1 ст. 72).

Эти положения и явились конституционной основой создания в субъектах Российской Федерации органов конституционного правосудия –конституционных (уставных) судов. Федеральный конституционный закон о судебной системе включил эти органы в состав судебной системы Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 4 этого Закона конституцион­ные (уставные) суды наряду с мировыми судьями являются судами субъек­тов Российской Федерации.

Эти суды не находятся в иерархической связи с Конституционным Судом РФ, они формируются самими субъектами, а их финансирование осуществляется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации. Порядок формирования, состав и компетенция этих органов правосудия регулируются законодательными актами субъектов Федерации.

В настоящее время конституционные суды созданы в республиках Баш­кортостан, Бурятии, Дагестан, Кабардино-Балкарской, Карелии, Коми, Марий Эл, Саха (Якутия).

В ряде республик их конституции предусматри­вают создание конституционных судов, но до настоящего времени они пока еще не сформированы (Алтай, Карачаево-Черкесская, Тыва, Удмурт­ская, Хакасия, Чувашская).

В Республике Адыгее органом конституцион­ного контроля является Конституционная палата, в Ингушетии функции конституционного правосудия возложены на Верховный Суд республики, в Республике Северной Осетии - Алании образован Комитет конституцион­ного надзора.

В Республике Татарстан учрежден Конституционный Суд, однако он к настоящему времени не сформирован, а функции конституци­онного контроля осуществляет Комитет конституционного надзора респуб­лики, образованный в 1990 г.

Решение вопроса о создании органа консти­туционного правосудия относится в равной мере ко всем субъектам Российской Федерации, а не только к республикам.

В настоящее время создан и функционирует Уставной суд Свердловской области. Образование орга­нов конституционного правосудия предусмотрено уставами Воронежской, Тюменской, Томской и других областей, краев и округов.

По состоянию на 15 мая 1999 г. органы конституционного правосудия предусмотрены конституциями 18 республик Российской Федерации, действуют – в 14 республиках. Из 68 краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов органы конституци­онного контроля предусмотрены уставами 16 субъектов.

Порядок образования и численный состав конституционных (уставных) судов различен и определяется законодательством субъектов Федерации. Так, Конституционная палата Республики Адыгеи состоит из девяти чле­нов, избираемых Государственным советом Республики на основе равного представительства от законодательной, исполнительной и судебной вла­стей. Конституционный суд Республики Башкортостан состоит из предсе­дателя суда, его заместителя и трех судей, избираемых Государственным собранием Республики по представлению Президента Республики Башкор­тостан. Конституционный суд Республики Карелии состоит из пяти судей, избираемых Законодательным собранием Республики по представлению Председателя Правительства Республики. В Свердловской области Устав­ной суд состоит из пяти судей, избираемых Областной Думой по представ­лению губернатора области.

Действующим законодательством субъектов Федерации регламентируются условия избрания судей конституционных (уставных) судов. Ими могут быть избраны граждане, достигшие определенного возраста (30-35 лет), обладающие безупречной репутацией, глубокими знаниями в области пра­ва и имеющие опыт работы по юридической специальности.

В ряде субъек­тов установлен срок полномочий судей (10-12 лет), в других – предусмот­рено избрание на неограниченный срок до достижения предельного возрас­та пребывания в должности (65-70 лет).

Установлены также некоторые ограничения в связи с занятием должности судьи. В частности, они не мо­гут быть депутатами представительных органов, принадлежать к политиче­ским партиям и движениям, заниматься политической деятельностью, пуб­лично высказывать свое мнение по вопросам, которые могут стать предме­том рассмотрения в суде, и др.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», включив в ее состав органы конституционного правосудия субъектов Федерации, закрепляет их назначение.

В ст. 27 этого Закона указывается, что данные суды создаются для рассмотрения вопросов соот­ветствия законов субъектов Российской Федерации, нормативных право­вых актов органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления конституции (уставу) субъекта Российской Фе­дерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Россий­ской Федерации.

Это положение Федерального конституционного закона очерчивает предмет ведения органов конституционного правосудия субъектов Федерации, служит основой законодательного закрепления их компетенции нор­мативными правовыми актами самих субъектов (конституциями, уставами, специальными законами). Оно также служит критерием разграничения компетенции Конституционного Суда Российской Федерации и органов конституционного правосудия субъектов Российской Федерации.

Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации закреплена в конституциях, уставах, а также в специальных законах субъектов Федерации. В основном она совпадает по своему содер­жанию и направлениям с компетенцией Конституционного Суда РФ, хотя в законодательстве субъектов закреплены и особенности компетенции кон­ституционного (уставного) суда.

Согласно действующему законодательству конституционные (уставные) суды и другие органы конституционного правосудия субъектов Российской Федерации реализуют следующие функции:

1. Проверяют соответствие конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации законов, нормативных актов президента (губернатора), законодательного органа, правительства, актов органов местного самоуправления. Они решают также дела о соответствии конституции (уставу) субъекта Федерации международных договоров субъектов Российской Федерации, договоров и соглашений с другими субъектами Федерации, между субъектом Федерации и Российской Федерацией.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

2. Разрешают споры о компетенции между органами государственной власти субъекта Федерации, между органами государственной власти и органами местного самоуправления, между органами местного самоуправления.

3. Выносят решения по жалобам граждан на нарушения конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов относительно конституционности закона субъекта Федерации, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

4. Дают толкование конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

5. Участвуют в процессах по поводу отрешения от должности президента (губернатора) субъекта Российской Федерации.

6. Имеют право законодательной инициативы в пределах их компетенции.

Вместе с тем анализ действующего законодательства, регулирующего правовой статус конституционных (уставных) судов, показывает, что их компетенция имеет особенности по сравнению с компетенцией Конституционного Суда РФ и соответствующих органов в других субъектах Федерации.

Так, в Бурятии, Карелии, Тыве, Саха (Якутии), Марий Эл, Адыгее органы конституционного правосудия наделены правом контроля не только нормативных, но и ненормативных актов высших органов государственной власти. В Башкортостане, Адыгее и Татарстане проверка актов местного самоуправления не входит в компетенцию органов конституционного правосудия этих субъектов.

Законодательством Республики Тывы Конституционный суд наделен правом участвовать в разрешении конституционно-правовых споров между государственными органами и общественными организациями. В некоторых субъектах – Башкортостан, Саха (Якутия) – конституционные суды определяют конституционность партий. В Кабардино-Балкарии Конституционный суд участвует в решении вопроса о роспуске парламента Республики.

Конституционные (уставные) суды субъектов решают исключительно вопросы права, воздерживаются от исследования фактических обстоятельств, если это входит в компетенцию других судов или иных органов. Постановления органов конституционного правосудия субъектов Федерации являются обязательными для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, всех физических и юридических лиц. Решение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.

 Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» предусмотрено создание в субъектах Российской Федерации института мировых судей (ст. 4, 21, 28). Тем самым принято решение о возрождении и включении в судебную систему России нового звена мировых судей.

Мировые судьи субъектов Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Полномочия, общая организация деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливается Конститу­цией РФ, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации», а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей ус­танавливается также законами субъектов Федерации.

Мировые судьи являются носителями судебной власти, обладают единым с федеральными судьями правовым статусом. При осуществлении правосудия они независимы и подчиняются только Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) и законам соответствующего субъ­екта Федерации. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации. Порядок осуществления правосудия мировыми судьями устанавливается федеральным законом, а в части, касающейся осуществления правосудия по делам об административных правонаруше­ниях, может устанавливаться также законами субъекта Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Вступившие в силу постановления мировых судей, а также законные требования и распоряжения, поручения, вызовы и другие обращения, вынесенные в пределах их компетенции, обязательны для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общест­венных объединений, должностных лиц, граждан, юридических лиц и под­лежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Фе­дерации.

На мировых судей распространяются установленные Законом «О статусе судей в Российской Федерации» и иными федеральными законами га­рантии независимости и неприкосновенности судей, их материального обеспечения и социальной защиты. Законодательством субъекта Россий­ской Федерации могут быть установлены дополнительные гарантии материального обеспечения и социальной защиты мировых судей и членов их семей.

В соответствии с Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи осуществляют свою деятельность в пре­делах судебных участков. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Федерации, согласованной с Верховным Судом РФ или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом Феде­рации.

Количество и границы судебных участков внутри одного судебного района определяются решением органа законодательной власти субъекта Федерации. Практическое решение этого вопроса зависит от учета многих факторов: нагрузки судей районных судов, возможности решить вопросы подбора кадров и материального обустройства мировых судей (обеспече­ния помещением, оплаты труда работников, аппарата, финансирования дополнительных расходов и др.).

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Судебные участки соз­даются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 30 тыс.

В административно-территориальных образованиях с численностью населе­ния менее 15 тыс. создается один судебный участок. Однако закон устанав­ливает, что судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда.

Федеральный закон о мировых судьях устанавливает требования, предъ­являемые к мировому судье, порядок его назначения на должность, прекращения и приостановления полномочий.

Мировым судьей может быть гра­жданин Российской Федерации, достигший 25 лет, имеющий высшее юри­дическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификацион­ный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Федерации.

Закон освобождает от сдачи квалификационного экзамена и предоставления рекомендации квалификационной коллегии судей лиц, имеющих стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет.

В целях обеспечения независимости мировых судей закон устанавливает определенные ограничения в их праве участвовать в общественно-поли­тической и иной трудовой деятельности.

Мировой судья, как и судьи феде­ральных судов, не вправе быть депутатом представительных органов госу­дарственной власти или органов местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности мирового судьи с дру­гой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литератур­ной и иной творческой деятельности.

Субъект Российской Федерации своим законом может устанавливать дополнительные требования к кандидату на должность мирового судьи (например, согласие на предварительную провер­ку представленных им биографических данных, моральных качеств органа­ми внутренних дел, службой безопасности, налоговыми органами).

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Независимость судей и их самостоятельность в профессиональной деятельности во многом обусловливается порядком наделения их полномо­чиями и сроком, на который они избираются (назначаются).

Мировые судьи назначаются (избираются) представительным органом государственной власти субъекта Федерации либо избираются на долж­ность населением соответствующего судебного участка в порядке, уста­новленном законом субъекта Федерации.

Наиболее демократичным являет­ся порядок, при котором мировые судьи будут избираться населением су­дебного участка путем прямых выборов, тайным голосованием на альтер­нативной основе.

Порядок назначения (избрания) мировых судей устанав­ливается отдельным законом субъекта Федерации. Получение власти вер­шить правосудие непосредственно от населения судебного участка в наи­большей мере способствует обеспечению самостоятельности мирового судьи – наиболее приближенного к населению звена судебной системы, его авторитету, независимости от местных органов власти и управления. При таком порядке стимулируется участие населения в формировании указан­ных судебных органов и контроле за их деятельностью.

Для мировых судей Федеральный закон устанавливает определенные изъятия из принципа несменяемости.

Мировой судья назначается (изби­рается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе вновь выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повтор­ном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового су­дьи он назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соот­ветствующего субъекта Федерации, но не менее чем на пять лет (ст. 7 За­кона о мировых судьях).

Полномочия мирового судьи могут быть приостановлены решением квалификационной коллегии судей субъекта Федерации в случаях и в порядке, установленном Законом «О статусе судей в Российской Федерации».

Прекращение полномочий мирового судьи происходит по истечении срока, на который он был назначен (избран), либо в случаях и в порядке, установ­ленных Законом о статусе судей.

В случае временного отсутствия мирового судьи председатель соответствующего районного суда передает дела, поступающие на рассмотрение этого мирового судьи, другому мировому судье либо принимает указанные дела в производство районного суда.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» устанавливает общие рамки компетенции мировых судей: мировые судьи в пределах своей компетенции должны рассматривать гра­жданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» к компетенции мировых судей относит рассмотрение:

- гражданских дел - по искам и заявлениям, отнесенных к их подсудности федеральным гражданским процессуальным законодательством, в ча­стности:

1) дел о выдаче судебного приказа;

2) дел о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

3) дел о разделе между супругами совместно нажитого имущества;

4) иных дел, возникающих из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцов­ства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;

5) дел по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятисот минимальных размеров оплаты труда, установленных законом на момент подачи заявления;

6) дел, возникающих из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе;

7) дел об определении порядка пользования земельными участками, строениями и другим недвижимым имуществом;

8) дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции мирового судьи КоАП (ст. 3 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»).

Определяя объем полномочий мировых судей по рассмотрению уголовных дел, Закон о мировых судьях отнес к их ведению рассмотрение уголовных дел о преступлениях небольшой тяжести, т. е. преступлениях, по которым согласно закону может быть назначено наказание, не превышаю­щее двух лет лишения свободы (п. 1 ч. 1 ст.).

Между тем в УПК РФ 2001 г. к подсудности мирового судьи отнесены уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, за исключением уголовных дел о преступлениях, пере­чень которых дан в ч. 1 ст. 31 УПК.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Таким образом, возникли противоречия между двумя федеральными законами: о мировых судьях в Российской Федерации и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Представляется, что предпочтение следует отдать УПК РФ. Во-первых, спорный вопрос (о подсудности) – процессуальный и потому регулирование отношений, возникших при этом, - предмет процессуального, а не судоустройственного вопроса. Во-вторых, при коллизиях между законами одного уровня (тот и другой – федеральные законы) предпочтение отдается тому, который издан позже. В-третьих, с точки зрения иерархии указанных актов УПК РФ находится на более высоком уровне.

Все эти дела мировой судья рассматривает единолично. Судопроизводство по уголовным, гражданским и административным делам осуществля­ется мировым судьей в порядке, установленном уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным, а также административно-процессуальным законодательством.

Со стороны федерального районного суда, который является непосредственно вышестоящей инстанцией по отношению к мировым судьям, дей­ствующим на территории соответствующего судебного округа, должен осуществляться судебный надзор за применением мировыми судьями ма­териального и процессуального законов. Законом о мировых судьях установлено, что до назначения (избрания) на должность мировых судей дела, относящиеся к их компетенции, рассматриваются районными судами.

Районный суд уполномочен рассматривать дела ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств в отношении решений, принятых мировым судьей по первой инстанции и вступивших в силу (п. 1. ч. 1 ст. 417 УПК).

В зале судебных заседаний мировых судей помещаются Государственный флаг Российской Федерации и изображение Государственного герба Российской Федерации, а также может устанавливаться флаг и по­мещаться изображение герба соответствующего субъекта Российской Фе­дерации. При осуществлении правосудия мировой судья заседает в мантии или имеет другой отличительный знак своей должности, предусмот­ренный законом соответствующего субъекта Федерации.

Работа мирового судьи обеспечивается его аппаратом. Структура и штат­ное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, пре­дусмотренном законом субъекта Федерации. Работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими соответствующего субъекта Российской Федерации; им могут присваиваться классные чины и иные спе­циальные звания, установленные для работников федеральных судов

Федеральным законом устанавливается порядок финансирования и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей. Финан­сирование мировых судей должно осуществляться на основе утвержденных федеральным законом нормативов и производиться из федерального бюд­жета.

Это установление Закона о судебной системе призвано обеспечивать единство судебной системы Российской Федерации (ст. 3). Финансирование расходов на заработную плату мировых судей и социальные выплаты, предусмотренные для судей федеральными законами, осуществляются из федерального бюджета через органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Согласно Федеральному закону «О финансировании судов Российской Федерации» финансирование мировых судей осуществляется ежемесячно равными долями в размере одной двенадцатой суммы, предусмотренной на их содержание федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Если федеральный бюджет на текущий финансовый год не утвержден, мировые судьи финансируются ежемесячно в размере одной двенадцатой суммы, предусмотренной на их содержание федеральным законом о федеральном бюджете на истекший финансовый год.

При разработке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год в части финансирования мировых судей Правительство Российской Федерации должно учитывать в числе прочих расходов расходы на материальное обеспечение мировых судей, их социальные гарантии и т. п.

Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» должностной оклад мирового судьи устанавливается в размере 60 % от должностного оклада Председателя Верховного Суда РФ. Должностной оклад мирового судьи, осуществляющего свою деятельность в городах федерального значения, устанавливается в размере 64 % от должностного оклада Председателя Верховного Суда РФ.

Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей возлагается на органы юстиции либо органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Федерации.

**Контрольные вопросы по теме:**

1. Основные законы субъектов РФ: конституции, уставы.
2. Система органов государственной власти субъектов РФ
3. Количественный состав региональных парламентов.
4. Основные полномочия регионального парламента.
5. Высшее должностное лицо субъекта РФ.
6. Общий порядок замещения должности главы субъекта РФ путем прямых выборов народом

субъекта РФ.

1. Специальный  порядок  замещения  должности  главы субъекта Российской Федерации путем выборов региональным парламентом.
2. Полномочия руководителя субъекта РФ.
3. Районные суды, городские суды, межрайонные суды.
4. Мировые судьи как первичное звено в системе судов общей юрисдикции.

**Рекомендованная литература:**

1. [Авакьян, С.А. Конституционное право России. Т.1. [Электронный ресурс] – URL : pdf](https://vk.com/doc310667124_442784413?hash=d94b5369590cff1b08&dl=84f74e05b5e8b5d214) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
2. [Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. [Электронный ресурс] М., 2007. – URL: pdf](https://vk.com/doc310667124_439249813?hash=c91ce27ebf7a0f496d&dl=3a810d21ec20d1c063) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
3. Варлен, М.В., Конституционное право России: учебник / М.В. Варлен, В.А. Лебедев, Н.Е. Таева, ; под ред. В.В. Комаровой. – Москва: КноРус, 2019. – 279 с. – URL:https://book.ru/book/929981 л— Текст : электронный.
4. Козлова Е.И. Конституционное право России. Учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - М.: Проспект, **2017**. - 592 c.
5. Черепанов, В. А. Конституционное право России: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 424 с.

**Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
2. О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 17.02.1998 N 188-ФЗ (последняя редакция) // Официальный сайт «КонсультантПлюс». - URL:<http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21335/>. – Текст: электронный.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. №725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // СЗ РФ. – 2005. – №50. – Ст.5311.

1. Законопроект о внесении изменений в Избирательный кодекс города Москвы, пред- усматривающий проведение прямых выборов Мэра Москвы, при принятии в первом чтении устанавливал лишь один способ выдвижения кандидатов — политическими партиями. Однако Мэр столицы С. С. Собянин внес поправки, предусматривающие ин- ститут самовыдвижения на этих выборах, которые были приняты при рассмотрении за- конопроекта во втором чтении. По мнению С. С. Собянина, пост градоначальника «на 99% неполитическая должность». См.: URL: http://www.ladno.ru/elections/20387.html. [↑](#footnote-ref-2)
2. Уместными выглядят здесь слова судьи Конституционного Суда РФ Г. А. Гаджиева о том, что «юридические решения, положим решения парламента или суда, объединяет то, что это волеизъявительные акты, и как всякое проявление воли в определенной степени – это произвольные акты, а значит, возможно, неэффективные, несправедливые, неразумные и неверные» (Гаджиев Г. А. Онтология права (критическое исследование юридического концепта действительности). М., 2014. – С. 209). [↑](#footnote-ref-3)