**Тема 3.8.1. Государственное и административно-территориальное устройство Донецкой Народной Республики**

**ПЛАН ЛЕКЦИИ**

1. Конституция Донецкой Народной Республики о государственном устройстве.
2. Глава республики: конституционно-правовой статус, порядок избрания и досрочного прекращения полномочий, компетенция.
3. Статус парламента ДНР – Народного Совета: порядок избрания и досрочного прекращения полномочий, компетенция.

**1. Конституция Донецкой Народной Республики о государственном устройстве.**

Началом конституционного процесса в Донецкой Народной Республике можно назвать [16 марта](https://ru.wikipedia.org/wiki/16_%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0) [2014 года](https://ru.wikipedia.org/wiki/2014_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) когда прошло [всеобщее голосование](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D1%83%D0%BC) по вопросу о будущем статусе и государственной принадлежности полуострова, проведённое  на территориях административных единиц [Украины](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B0) –[Автономной Республики Крым](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%9A%D1%80%D1%8B%D0%BC) и [города Севастопол](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F,_%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D1%87%D0%B8%D0%BD%D1%91%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%A1%D0%B5%D0%B2%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D1%83_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D1%83_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%83)я.

16 марта десятитысячный митинг, начавшийся как шествие в поддержку крымского референдума, блокировал здание СБУ, требуя освободить одного из лидеров независимости Донбасса Павла Губарева и 70 других задержанных за участие в акциях протеста.

6 апреля после очередного митинга протеста его участники потребовали немедленного созыва внеочередной сессии Донецкого облсовета и принятия ею решения о проведении референдума о вхождении в состав России – в противном случае, как было заявлено, они намерены инициативным порядком создать свой собственный «народный совет», который заменит Донецкий облсовет.

К полудню [**7 апреля**](https://ru.wikipedia.org/wiki/7_%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F) 2014 года намерение было осуществлено: донецкие активисты, удерживавшие под своим контролем здание Донецкого облсовета и областной госадминистрации, сформировали *«Верховный Совет»*.

Собравшимися в зале заседаний [Донецкого облсовета](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82) несколькими десятками сторонников федерализации Украины (именовавшими себя в принятых документах *«съездом представителей административно-территориальных образований Донецкой области»*, *«Верховным Советом Республики»* и *«Единым Народным комитетом Донбасса»*) были приняты Декларация о суверенитете ДНР и Акт о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики.

*Верховный Совет* Республики принял также решение о проведении [референдума о самоопределении ДНР](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D1%83%D0%BC_%D0%BE_%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8) в срок не позднее 11 мая 2014 года. Делегаты заявили, что эта дата была согласована с [Луганской](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) и [Харьковской областями](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D1%80%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C), где 6 апреля также произошли захваты митингующими отдельных административных зданий.

11 мая прошел референдум, в ходе которого граждане республики выразили свое отношение к поддержке суверенитета Донецкой Народной Республики: явка достигла 74,87%, государственный суверенитет поддержали 89,7% проголосовавших. Пришедшие на голосование жители отвечали на один вопрос: «Поддерживаете ли вы Акт о государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики?».

[14 мая](http://cyclowiki.org/wiki/14_%D0%BC%D0%B0%D1%8F) [2014 года](http://cyclowiki.org/wiki/2014_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) Конституция Донецкой Народной Республики была принята [Верховным Советом ДНР](http://cyclowiki.org/w/index.php?title=%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8&action=edit&redlink=1).

В первоначальной редакции Конституции (14 мая 2014 года):

* предусматривалось присоединение этого государства к другому федеративному государству. В случае присоединения республика становилась бы равноправным субъектом федеративного государства;
* предусматривалось первенство и господство [Русской Православной Церкви](http://cyclowiki.org/wiki/%D0%A0%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%86%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%8C) ([Московский Патриархат](http://cyclowiki.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%9F%D0%B0%D1%82%D1%80%D0%B8%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B0%D1%82&action=edit&redlink=1)) над другими религиями;
* любые союзы между людьми одного пола не признавались, не разрешались и преследовались по закону;
* на территории республики действуют два государственных языка - украинский и русский.

Однако впоследствии, в Конституцию ДНР были внесены поправки, согласно которым Донецкая Народная Республика является демократическим правовым социальным государством (статья 1), в котором каждому гарантируется свобода вероисповедания (статья 21) и таким образом православие не является, согласно действующей конституции главенствующей религией.

В таком виде с небольшими поправками конституция просуществовала до 2022 года. В 2022 году после многочисленных обращений к Президенту Российской Федерации о защите русскоязычного населения Донбасса, референдума 27 сентября 2022 о присоединении Донбасса к Российской Федерации был принят Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», вместе с Луганской Народной Республикой, Херсонской и Запорожской областями. Таким образом, в составе России появилось 4 новых субъекта.

Поскольку Конституция РФ предполагает наличие в субъектах Российской Федерации – республиках, своей Конституции, 30.12.2022 была принята Конституция субъекта Российской Федерации – Донецкой Народной Республики.

Конституция ДНР (ст.1) закрепила статус республики как равноправного субъекта Российской Федерации.

Конституция ДНР состоит из 10 глав и 83 статей.

Глава 1. посвящена основам конституционного строя.

Под основами конституционного строя Донецкой Народной Республики понимаются устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить Республике характер конституционного государства.

Основными составными элементами конституционного строя являются политическая, экономическая, социальная и культурная (духовная, идеологическая) системы общества.

Политическая основа – политический плюрализм (многообразие партий и общественных движений, наличие органов самоуправления).

Экономическая – совокупность основных форм собственности и хозяйственной деятельности. Формы собственности отражены в ст.5, ст.24 Конституции ДНР. Кроме того, Конституция закрепила, что каждый имеет право на предпринимательскую деятельность (ст.23).

Социальная основа – закреплена в Конституции ст.27 и ст.28, гарантирующие социальное обеспечение гражданам ДНР.

Духовная основа – государственный язык, культура.

Глава 2. посвящена защите конституционных прав граждан. Некоторые права человека и гражданина отражены непосредственно в Конституции ДНР, некоторые в Конституции Российской Федерации, либо они дублируются.

Глава 3. Государственное устройство Донецкой Народной Республики

Глава 4. Глава Донецкой Народной Республики

Глава 5. Народный Совет Донецкой Народной Республики

Глава 6. Правительство Донецкой Народной Республики

Глава 7. Судебная власть

Глава 8. Местное самоуправление

Глава 9. Принятие Конституции Донецкой Народной Республики и поправок к ней

Глава 10. Переходные положения.

Статья 6 Конституции ДНР устанавливает в республике принцип разделения властей. Государственную власть в Донецкой Народной Республике осуществляют Глава Донецкой Народной Республики (высшее должностное лицо), Народный Совет Донецкой Народной Республики (парламент), Правительство Донецкой Народной Республики (высший орган исполнительной власти), суды (действуют федеральные суды общей юрисдикции, федеральные арбитражные суды и мировые судьи Донецкой Народной Республики). О создании конституционного (уставного) суда ДНР Конституция пока умалчивает.

Рассмотрим подробнее каждый из этих органов.

**2. Глава республики: конституционно-правовой статус, порядок избрания и досрочного прекращения полномочий, компетенция.**

Главе республики посвящена гл.4 Конституции ДНР.

К сожалению подробной процедуры избрания Главы ДНР в нашем законодательстве пока нет. Не внесены изменения ни в закон ДНР «О выборах Главы ДНР», ни в Регламент Народного Совета.

Итак, Глава ДНР по Конституции ДНР избирается депутатами Народного Совета Донецкой Народной Республики в соответствии с федеральным законодательством, настоящей Конституцией и законом Донецкой Народной Республики, сроком на пять лет.

Им может быть: гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет (ст.51). К кандидату на пост Главы применяются также другие требования, которые применяются к государственным служащим.

Каждому кандидату для избрания на должность Главы Донецкой Народной Республики предоставляется равная возможность выступить перед депутатами Народного Совета Донецкой Народной Республики.

При вступлении в должность Глава Донецкой Народной Республики приносит присягу на верность народу, Конституции Российской Федерации и Конституции Донецкой Народной Республики, именно с этого момента начинается срок его полномочий. Конституции ничего не говорит о возможности пребывания на этом посту нескольких сроков, а это означает, что не запрещено – разрешено.

Конституционно-правовой статус Главы ДНР определен в ст.50.

Глава ДНР:

1. является высшим должностным лицом Донецкой Народной Республики;
2. осуществляет руководство исполнительной властью в Донецкой Народной Республике;
3. принимает меры по защите прав и свобод человека и гражданина;
4. обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти в Донецкой Народной Республике;
5. определяет основные направления развития Донецкой Народной Республики;
6. вправе подписывать договоры и соглашения от имени Донецкой Народной Республики.

Полномочиями Главы республики согласно Конституции являются:

1. формирование Правительства Донецкой Народной Республики и принятие решения о его отставке;
2. определение основных направлений деятельности Правительства Донецкой Народной Республики;
3. определение системы и структуры исполнительных органов Донецкой Народной Республики; их образование, реорганизация и ликвидация;
4. ежегодно отчитывается в Народном Совете о результатах деятельности Правительства, в том числе по вопросам, поставленным парламентом;
5. обладает правом законодательной инициативы в Народном Совете Донецкой Народной Республики;
6. вправе требовать созыва внеочередного заседания Народного Совета Донецкой Народной Республики, а также созвать вновь избранный Народный Совет Донецкой Народной Республики на первое заседание ранее срока, установленного Конституцией;
7. вправе участвовать в заседании Народного Совета Донецкой Народной Республики с правом совещательного голоса и направлять для такого участия своих представителей;
8. вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий Народного Совета Донецкой Народной Республики;
9. согласовывает решения исполнительных органов Донецкой Народной Республики о подписании соглашений между этими органами и федеральными органами исполнительной власти о передаче друг другу полномочий;
10. обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов Донецкой Народной Республики с иными государственными органами республики и федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации;
11. после консультаций с Народным Советом назначает на должность и освобождает от должности Председателя Правительства;
12. назначает на должность по представлению Председателя Правительства Донецкой Народной Республики и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства;
13. назначает на должность по представлению Председателя Правительства и освобождает от должности министров, а также назначает на должность и освобождает от должности других руководителей исполнительных органов;
14. назначает сенатора Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Донецкой Народной Республики;
15. вносит в Народный Совет Донецкой Народной Республики предложение о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике;
16. назначает и освобождает от должности половину членов Избирательной комиссии;
17. назначает и освобождает от должностей представителей Донецкой Народной Республики в субъектах Российской Федерации;
18. вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации, отрешить их от должности, а также обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку;
19. формирует Администрацию Главы Донецкой Народной Республики;
20. отменяет акты Правительства Донецкой Народной Республики, других исполнительных органов Донецкой Народной Республики в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Конституции и законам Донецкой Народной Республики, указам Главы Донецкой Народной Республики;
21. подписывает и обнародует законы Донецкой Народной Республики либо отклоняет их;
22. награждает государственными наградами Донецкой Народной Республики, присваивает почетные звания Донецкой Народной Республики, представляет в установленном порядке к награждению государственными наградами Российской Федерации;
23. создает коллегиальные координационные и совещательные органы при Главе Донецкой Народной Республики;
24. осуществляет иные полномочия.

В рамках своих полномочий издает указы и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Донецкой Народной Республики, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Конституции и законам Донецкой Народной Республики.

Нормативные правовые акты Главы ДНР направляются в Народный Совет в сроки, установленные законом Донецкой Народной Республики.

Парламент республики вправе обратиться к Главе ДНР с предложением о внесении изменений в эти акты, либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации указанных актов.

Полномочия Главы республики могут быть прекращены досрочно в случаях, предусмотренных ст.55 Конституции ДНР, а именно:

1) его смерти;

2) его отставки по собственному желанию;

3) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации;

4) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия Народным Советом Донецкой Народной Республики;

5) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Как видно из перечня указанных оснований, в некоторых случаях (2,3,4 и 9) решение принимается Президентом Российской Федерации, в других (5-8) – Народным Советом по представлению Президента Российской Федерации, а в случае смерти – констатируется Народным Советом на основании сведений о государственной регистрации смерти.

Ст.56 Конституции ДНР определяет основания для выражения недоверия Главе ДНР:

1) издания Главой ДНР актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Конституции и законам ДНР, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Глава Донецкой Народной Республики не устранил их в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;

2) установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Главой ДНР Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Конституции и законов Донецкой Народной Республики, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;

3) ненадлежащего исполнения Главой Донецкой Народной Республики своих обязанностей.

К сожалению, более подробного толкования данных норм Конституции пока нет, не разъяснено это и в Регламенте парламента.

Инициировать отставку могут не менее 1/3 депутатов парламента, а решение приобретает юридическую силу, если за него проголосуют не менее 2\3 депутатов. Это решение направляется Президенту Российской Федерации для рассмотрения и решения вопроса об отрешении Главы Донецкой Народной Республики от должности в соответствии с федеральным законом.

Отрешение Главы республики от должности автоматически влечет отставку Правительства, поскольку он его формировал. В этом случае исполнительные органы ДНР продолжают действовать до определения системы и структуры исполнительных органов и формирования нового Правительства вновь избранным и вступившим в должность Главой Донецкой Народной Республики.

Временно исполняющим обязанности Главы республики в этом случае является лицо, назначенное Президентом РФ.

В случае досрочного прекращения полномочий Главы ДНР или его временного отстранения до издания Президентом Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего обязанности Главы республики временное исполнение обязанностей осуществляется Председателем Правительства, а при его отсутствии – заместителем Председателя Правительства. Это же происходит, если Глава не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами. Но решающее слово все же остается за Президентом РФ.

Временно исполняющий обязанности Главы Донецкой Народной Республики не вправе:

1) вносить предложения об изменении настоящей Конституции;

2) распустить Народный Совет Донецкой Народной Республики.

Ничего не говорит Конституция о статусе неприкосновенности Главы.

**3. Статус парламента ДНР – Народного Совета: порядок избрания и досрочного прекращения полномочий, компетенция.**

Как и в случае с Главой ДНР, конституционно-правовой статус парламента ДНР – Народного Совета определяется Конституцией (т.е. нет Закона о парламенте, и его Регламент еще не приведен в соответствие с Конституцией).

Глава 5 Конституции ДНР посвящена Народному Совету. Кроме того, 29 мая 2023 года принят Закон ДНР «О выборах депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики».

Конституция ДНР определяет статус Народного Совета как постоянно действующего представительного и единственного законодательного органа государственной власти Донецкой Народной Республики.

Парламент ДНР состоит из 90 депутатов, срок полномочий которых – пять лет.

Согласно Конституции ДНР и закону о выборах, депутатом Народного Совета может быть дееспособный гражданин в возрасте 21 года и выше.

Выборы в парламент проходят по пропорциональной избирательной системе с закрытыми списками, т.е. за список кандидатов в депутаты от политических партий.

Днем голосования на выборах депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок его полномочий.

В случае досрочного прекращения полномочий - досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев.

О том, кто является субъектом назначения выборов в парламент и Конституция и закон четкого ответа не дают. Но это может быть и Центральная избирательная комиссия, и судебный орган и даже прокуратура.

Избирательный процесс состоит из стадий, описанных в лекции, касающейся избирательного процесса в Российской Федерации. Однако, понятно, что в нынешней ситуации, то что мы называли предстадией – составление списков избирателей в ДНР сильно затруднено.

Подготовку и проведение выборов депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики организуют и обеспечивают: Избирательная комиссия Донецкой Народной Республики; территориальные и участковые избирательные комиссии.

В выборах депутатов Народного Совета участвуют Избирательные объединения, которые выдвигают списки кандидатов, в соответствии с [Федеральным законом](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102076507), [Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102071991).

Избирательным объединением является политическая партия, имеющая в соответствии с федеральными законами право участвовать в выборах, либо в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональное отделение, зарегистрированное и осуществляющее свою деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

Избирательные объединения должны быть соответствующим образом зарегистрированы на территории ДНР, иметь устав и официальное наименование (эмблему).

Избирательное объединение назначает не более десяти представителей, уполномоченных представлять избирательное объединение по всем вопросам выборов. Представители избираются на съездах, конференциях и других мероприятиях партий.

Список назначенных уполномоченных представителей избирательного объединения представляется в Избирательную комиссию, наряду с другими документами.

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами в составе списка кандидатов, но только от одного избирательного объединения.

Списки также утверждаются на съездах, конференциях политических партий.

Решение о выдвижении списка кандидатов оформляется протоколом (иным документом), в котором должны быть указаны:

1) число зарегистрированных делегатов съезда (конференции) или участников общего собрания;

2) число делегатов (участников), необходимое для принятия решения в соответствии с уставом соответствующей политической партии;

3) решение о выдвижении кандидатов и итоги голосования по этому решению (с приложением списка кандидатов);

4) решение о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения, в том числе по финансовым вопросам;

5) дата принятия решения.

Избирательный закон ДНР имеет новацию, касающуюся возможности попасть в избирательный список не только члены политической партии. Это возможно при следующих условиях.

Каждый гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов вправе обратиться в любую политическую партию с предложением включить его в список кандидатов, выдвигаемый этой политической партией (региональным отделением политической партии). При поддержке этой кандидатуры не менее чем десятью членами политической партии (при наличии в Донецкой Народной Республике регионального отделения политической партии указанные десять членов политической партии должны состоять в данном региональном отделении) она подлежит обязательному рассмотрению на заседании постоянно действующего органа политической партии, конференции или общем собрании ее регионального отделения наравне с иными кандидатурами, которые предлагаются к включению в соответствующий список кандидатов.

Общее число кандидатов, включенных в список кандидатов, не может быть менее 90 человек и превышать 130 человек.

Одновременно со списком кандидатов, заверенным руководителем избирательного объединения, уполномоченный представитель избирательного объединения представляет следующие документы:

1) нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации избирательного объединения;

2) официально заверенный постоянно действующим руководящим органом политической партии или ее регионального отделения список граждан, включенных в соответствующий список кандидатов и являющихся членами данной политической партии;

3) решение (решения) съезда политической партии либо конференции (общего собрания) регионального отделения политической партии о выдвижении списка кандидатов;

4) список уполномоченных представителей избирательного объединения с указанием сведений о них;

5) документ, подтверждающий согласование с соответствующим органом политической партии кандидатуры, выдвигаемой в качестве кандидата, если такое согласование предусмотрено уставом политической партии.

Вместе с этими документами уполномоченные представители подают:

1) заявление каждого кандидата, включенного в список кандидатов, в письменной форме о его согласии баллотироваться В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование и код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), страховой номер индивидуального лицевого счета, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий). Если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении указываются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, также сведения о дате снятия или погашения судимости. Если кандидат является иностранным агентом либо кандидатом, аффилированным с иностранным агентом, сведения об этом указываются в заявлении;

2) сведения о размере и об источниках доходов каждого кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о счетах, вкладах в банках, ценных бумагах;

3) сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;

4) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругом и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруга за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Избирательная комиссия Донецкой Народной Республики в течение трех дней со дня приема документов заверяет список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением.

В соответствии с федеральным избирательным законодательством, если избирательные объединения ранее участвовали в выборах различных уровней и набрали в свою поддержку не 3% голосов избирателей. Если ранее партия в выборах не участвовала, то в свою поддержку ей необходимо собрать 0,5% от количества избирателей, зарегистрированных на выборах подписных листов.

После окончания сбора подписей уполномоченный представитель избирательного объединения подсчитывает общее число собранных подписей избирателей, составляет протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной Избирательной комиссией Донецкой Народной Республики, и подписывает его.

Избирательная комиссия Донецкой Народной Республики в течение десяти дней со дня приема необходимых для регистрации списка кандидатов документов, проверив соответствие порядка выдвижения, обязана принять решение о регистрации списка кандидатов либо решение об отказе в регистрации указанного списка.

В решении о регистрации списка кандидатов указываются дата и время регистрации.

Закон приводит основания, когда избирательным объединениям или отдельным кандидатам из списка может быть отказано в регистрации.

Затем наступает стадия предвыборной агитации. К ней законодатель предъявляет следующие требования:

* 1. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство избирательных объединений.
  2. В день голосования до момента окончания голосования запрещается публикация (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть «Интернет»).
  3. В течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами
  4. Запрещается привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов Народного Совета, обеспечением деятельности избирательных комиссий, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета Донецкой Народной Республики. Главным распорядителем указанных средств является Избирательная комиссия.

Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования (командиром воинской части).

В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей, а также с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, должны быть определены места для наблюдателей и представителей средств массовой информации.

В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд (информационные стенды), на котором (на которых) размещает информацию обо всех списках кандидатов.

Для голосования на выборах избиратель получает избирательный бюллетень. Нумерация избирательных бюллетеней не допускается. Порядок осуществления контроля за изготовлением избирательных бюллетеней утверждается Избирательной комиссией Донецкой Народной Республики не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

По решению Избирательной комиссии Донецкой Народной Республики голосование (включая повторные выборы) может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней (в случае в выборами 2023 – может и больше).

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования в последний день голосования. Голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени.

Закон о выборах подробно определяет процесс подсчета голосов и заполнения протоколов избирательными комиссиями.

Избирательная комиссия Донецкой Народной Республики после предварительной проверки правильности составления протоколов путем суммирования содержащихся в них данных не позднее чем через 7 дней после дня голосования определяет результаты выборов.

К распределению депутатских мандатов допускаются зарегистрированные списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и за все эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Если за списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, подано в совокупности 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные списки кандидатов, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей списки кандидатов, получившие менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, до того, как общее число голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, не превысит в совокупности 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и к распределению депутатских мандатов будет допущено не менее двух списков кандидатов.

Если за один список кандидатов подано более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, а остальные списки кандидатов получили менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к участию в распределении депутатских мандатов допускается также список кандидатов, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, среди списков кандидатов, получивших менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Вновь избранный состав Народного Совета начинает свою работу не позднее чем на десятый день после своего избрания в правомочном составе.

Народный Совет избирает из своего состава Председателя, его заместителей, которые ведут заседания парламента и ведают его внутренним распорядком большинством голосов.

Народный Совет в первую очередь принимает свой Регламент, распорядительно-процессуальный документ, определяющий порядок работы законодательного органа.

Кроме Председателя и заместителей, в структуру Народного Совета входят комитеты и комиссии, количество которых определяется Регламентом, фракции, Аппарат парламента и его Президиум.

Для осуществления контроля за исполнением бюджета Донецкой Народной Республики Народный Совет образует Счетную палату. Состав, порядок формирования и деятельности Счетной палаты Донецкой Народной Республики определяются законом Донецкой Народной Республики.

К ведению Народного Совета Донецкой Народной Республики относится:

1) принятие Конституции Донецкой Народной Республики и поправок к ней;

2) принятие законов Донецкой Народной Республики, внесение в них изменений;

3) законодательное регулирование по предметам ведения Донецкой Народной Республики и предметам совместного ведения Российской Федерации и Донецкой Народной Республики в пределах полномочий Донецкой Народной Республики;

4) заслушивание ежегодного отчета Главы Донецкой Народной Республики или Председателя Правительства Донецкой Народной Республики о результатах деятельности Правительства Донецкой Народной Республики, в том числе по вопросам, поставленным Народным Советом Донецкой Народной Республики;

5) рассмотрение вопросов об изменении границ Донецкой Народной Республики;

6) осуществление права законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации;

7) принятие решения о досрочном прекращении полномочий Главы Донецкой Народной Республики;

8) осуществление в качестве представительного органа Донецкой Народной Республики контроля за соблюдением и исполнением законов Донецкой Народной Республики, исполнением бюджета Донецкой Народной Республики, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Донецкой Народной Республики, соблюдением порядка управления и распоряжения собственностью Донецкой Народной Республики;

9) проведение по вопросам своего ведения парламентских слушаний;

10) заслушивание информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, образованных на территории Донецкой Народной Республики;

11) осуществление иных полномочий.

К ведению Народного Совета Донецкой Народной Республики относится также:

1) назначение на должность и освобождение от должности отдельных должностных лиц Донецкой Народной Республики, если такой порядок предусмотрен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и настоящей Конституцией;

2) оформление согласия на назначение на должность должностных лиц Донецкой Народной Республики, если дача такого согласия предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и настоящей Конституцией;

3) избрание Главы Донецкой Народной Республики и назначение в соответствии с федеральным законом дня голосования по такому избранию;

4) назначение по предложению Главы Донецкой Народной Республики Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике;

5) назначение и освобождение от должности половины членов Избирательной комиссии Донецкой Народной Республики;

6) назначение референдума Донецкой Народной Республики;

7) принятие решения о недоверии (доверии) Главе Донецкой Народной Республики, решения о недоверии (доверии) Председателю Правительства Донецкой Народной Республики;

8) утверждение соглашения об изменении границ Донецкой Народной Республики;

9) одобрение проекта договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Донецкой Народной Республики.

Кроме постановлений, Народный Совет принимает законы. Законодательный процесс в парламенте ДНР регулируется Конституцией и Регламентом Народного Совета.

В соответствии со ст.67 Конституции ДНР право законодательной инициативы в Народном Совете Донецкой Народной Республики принадлежит Главе республики, депутатам Народного Совета, Правительству, прокурору Донецкой Народной Республики, представительным органам местного самоуправления. Право законодательной инициативы также принадлежит сенаторам Российской Федерации – представителям законодательного и исполнительного органов Донецкой Народной Республики. (Как мы видим из этого перечня исключили суд).

Законопроекты рассматриваются Народным Советом Донецкой Народной Республики в двух чтениях. Решение о принятии или об отклонении проекта закона, а также о принятии закона Донецкой Народной Республики оформляется постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики. Другие процедуры принятия законопроекта такие же как было изложено в других лекциях.

Принятый Народным Советом закон в течение пяти дней со дня его принятия направляется Главе ДНР для подписания и обнародования.

Глава в течение четырнадцати дней со дня поступления закона подписывает и обнародует его либо отклоняет закон, т.е. отправляет назад в парламент с мотивированным обоснованием.

В этом случае закона в установленном порядке вновь рассматривается Народным Советом. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов, то он подлежит подписанию и обнародованию Главой Донецкой Народной Республики в течение семи дней со дня такого одобрения.

Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, если федеральным законом, Конституцией Донецкой Народной Республики и (или) законом Донецкой Народной Республики не установлен иной порядок вступления его в силу.

Статья 69 Конституции определяет основания для досрочного прекращения полномочий Народного Совета.

Полномочия Народного Совета Донецкой Народной Республики прекращаются досрочно в случаях:

1) принятия Народным Советом решения о досрочном прекращении своих полномочий;

2) роспуска Главой республики;

3) вступления в силу решения Верховного Суда Донецкой Народной Республики о неправомочности данного состава депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

4) роспуска Президентом Российской Федерации по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

Глава республики принимает решение о роспуске Народного Совета в случае принятия им Конституции Донецкой Народной Республики и (или) закона Донецкой Народной Республики, иного нормативного правового акта, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Народный Совет Донецкой Народной Республики не устранил их в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу судебного решения.

Глава Донецкой Народной Республики вправе принять решение о роспуске Народного Совета Донецкой Народной Республики в случае, если вступившим в законную силу решением соответствующего суда установлено, что:

1) избранный в правомочном составе Народный Совет Донецкой Народной Республики в течение трех месяцев подряд не проводил заседание;

2) вновь избранный в правомочном составе Народный Совет Донецкой Народной Республики в течение трех месяцев со дня его избрания не проводил заседание.

Решение Главы ДНР о досрочном прекращении полномочий Народного Совета Донецкой Народной Республики принимается в форме указа.

В случае принятия такого решения назначаются внеочередные выборы в Народный Совет в соответствии с федеральным законом и законом Донецкой Народной Республики. Указанные выборы проводятся в сроки, предусмотренные федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

**Контрольные вопросы по теме:**

1. Конституция ДНР от 30.12.2022 о государственном устройстве и органах власти.
2. Порядок учреждения поста Главы республики.
3. Требования к кандидату на пост Главы республики.
4. Компетенция Главы ДНР.
5. Организация выборов в Народный Совет ДНР.
6. Состав Народного Совета ДНР.
7. Законодательные и иные процедуры в Народном Совете ДНР.
8. Право законодательной инициативы в Народном Совете.
9. Основания для досрочного прекращения полномочий депутатов Народного Совета.
10. Компетенция Народного Совета в сфере финансов, обороны, административно-территориального устройства.
11. Взаимодействие Народного Совета с иными ветвями власти и государственными органами.

**Рекомендованная литература:**

1. [Авакьян, С.А. Конституционное право России. Т.1. [Электронный ресурс] – URL : pdf](https://vk.com/doc310667124_442784413?hash=d94b5369590cff1b08&dl=84f74e05b5e8b5d214) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
2. Черепанов, В. А. Конституционное право России: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 424 с.

**Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 30.12.2022 // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. [Электронный ресурс] – URL:<https://dnrsovet.su/konstitutsiya/>.
2. Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики»// СЗ РФ. 2022. № 41. Ст. 6930.
3. Закон «О выборах депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики». Принят Постановлением Народного Совета 29 мая 2023 года. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-vyborah-deputatov-narodnogo-soveta-donetskoj-narodno>
4. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»// СЗ РФ. – 2001. – № 29. – ст. 2950.
5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм.) // СЗ РФ. – 2002. – №24. – Ст.2253.
6. Закон «О Счетной палате Донецкой Народной Республики». Принят Постановлением № 434-IIHC от 27.01.2023, действующая редакция по состоянию на 05.06.2023. [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-schetnoj-palate-donetskoj-narodnoj-respubliki/